

ФУНДАМЕНТАЛИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНЫХ И ЗДОРОВЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА В МЕЖДУНАРОДНОМ ТРУДОВОМ ПРАВЕ

Константин Крылов*

DOI 10.24833/2073-8420-2022-2-63-3-13



Введение. В статье рассматриваются вопросы и факторы, связанные с включением норм основных международных актов о безопасности и гигиене труда в состав основополагающих международных принципов в сфере труда. Показана важность развитой системы охраны труда для обеспечения безопасности и здоровья работников, защиты достойных условий их труда. Обращено внимание на принятые в течение столетия международные акты, содействующие охране труда, а также на тенденции и перспективы международно-правовой регламентации содействия безопасности и гигиене труда. Указана необходимость взаимодействия государства и социальных партнеров в правовой реформе и формировании культуры охраны труда.

Материалы и методы. Проводится системно-исторический, структурный и сравнительный анализ норм безопасности, охраны здоровья и условий труда, отраженных в конвенциях и рекомендациях Международной организации труда, в актах иных международных организаций, российских правовых источниках, информационно-правовой практике.

Результаты исследования. Показано место принципа обеспечения безопасности и здоровых условий труда в исторически сложившейся системе основополагающих принципов международного трудового права, отражено его основное содержание, указаны основополагающие международные акты, включающие его нормы, особенности механизма их реализации, намечаемые перспективы дальнейшего международно-правового содействия развитию безопасности, гигиены, производственной среды и культуре охраны труда.

Обсуждение и заключение. Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов международного трудового права ориентирует на дальнейшее совершенствование российского трудового законодательства посредством дополнительного закрепления в Трудовом кодексе Российской Федерации данного принципа в основные начала трудового законодательства с указанием его основного содержания, внесения в основные термины, законодательно закрепленные, понятия «культура охраны труда», дополнения мероприятий, осуществляемых работодателем, мерами по информационно

* **Крылов Константин Давыдович**, доктор юридических наук, главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, Россия
e-mail: kodakr@list.ru
ORCID ID: 0000-0003-1777-0290

работе и проведению конкурсов по безопасности и гигиене труда на рабочих местах. Целесообразно нормативные положения о культуре охраны труда закрепить в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации и в правовых актах социального партнерства в соглашениях, заключаемых на различных уровнях управления, а также в коллективных договорах.

Введение

Среди многих принципов, сформулированных и используемых в современном управлении социальными процессами, особое место занимают принципы международного трудового права, в составе которых выделяются основополагающие принципы в отношении прав в сфере труда. Они были провозглашены в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой Международной организацией труда в 1998 г., исходя из Устава МОТ, Филадельфийской декларации 1944 г., принципов и прав, получивших свое выражение и развитие в форме конкретных прав и обязательств в Конвенциях, признанных в качестве основополагающих как в самой Международной организации труда, так и за ее пределами. Данная Декларация закрепила названия, перечень и последовательность основополагающих принципов, определила их статус, установила обязательность государств соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь добросовестно данные принципы, ввела специальный механизм их реализации. В 2022 году благодаря вносимым поправкам в данную Декларацию расширен состав этих принципов, которые дополняются принципом обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

Исследование

В юридической науке традиционно уделяется внимание и анализируются поло-

жения, касающиеся принципов права, особенностей их проявлений в отдельных отраслях, институтах и правовых комплексах. Это относится и к принципам международного трудового права, которые освещаются в международно-правовых исследованиях, в научной и учебной литературе по трудовому праву [1; 2; 6; 8; 9; 10; 16].

Более двух десятилетий в системе принципов трудового права стали выделяться основополагающие международные принципы в сфере труда. Это связано с тем, что в 1998 году была принята Декларация Международной организации труда, которая как раз была посвящена основополагающим принципам и правам в сфере труда. В качестве таких принципов были сформулированы следующие четыре принципа: 1) свобода объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров; 2) упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; 3) действительное запрещение детского труда; 4) недопущение дискриминации в области труда и занятий. Соответственно были указаны акты МОТ, определяющие их содержание и тем самым обозначаемые как основополагающие акты¹,

Отличительной особенностью данных принципов и содержащих их актов, является то, что все государства – члены МОТ, даже если они не ратифицировали конвенции, признанные в качестве основополагающих, обязаны добросовестно соблюдать, содействовать применению и претворять их в жизнь исходя из самого факта их членства в МОТ. Особенностью механизма реализа-

¹ К таким основополагающим актам отнесены: 1) в отношении свободы объединения: Конвенция 1948 г. о свободе ассоциации и защите права на организацию (87), Конвенция 1949 г. о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98); 2) в отношении упразднения принудительного труда: Конвенция 1930 года о принудительном труде (29); Протокол 2014 г. к Конвенции 1930 года о принудительном труде, Рекомендация 1930 года о косвенном принуждении к труду (35), Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105), Рекомендация 2014 г. «О дополнительных мерах в целях действительного пресечения принудительного труда» (203); 3) в отношении запрещение детского труда: Конвенция (138) и Рекомендация (146) 1973 года о минимальном возрасте, Конвенция (182) и Рекомендация (190) 1999 года о наихудших формах детского труда; 4) в отношении недопущения дискриминации: Конвенция (100) и Рекомендация (90) 1951 года о равном вознаграждении; Конвенция (III) и Рекомендация (III) 1958 года о дискриминации в области труда и занятий.

ции данных принципов и актов, является включение в него двух процедур: 1) ежегодные меры по реализации, касающиеся нератифицированных основополагающих Конвенций, 2) глобальный доклад, который должен давать в динамике общую картину поочередно по каждой из категорий основополагающих принципов и прав за предшествующий период. Доклад призван создавать основу для оценки эффективности предоставляемой МОТ помощи, а также для определения приоритетов на последующий период в форме планов мероприятий по техническому сотрудничеству, имеющих целью, в частности, привлечение внутренних и внешних ресурсов, необходимых для их выполнения.

В связи с принятием в 2009 г. Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации был скорректирован механизм обсуждений на сессиях Международной конференции труда глобальных докладов, посвященных поочередно одному из основополагающих принципов в сфере труда, и наряду с ними стали готовиться и представляться для обсуждений доклады, касающиеся стратегических задач МОТ, определенных в указанной Декларации следующим образом: 1) содействие занятости, 2) разработка и расширение мер социальной защиты, 3) содействие социальному диалогу и трипартизму, 4) соблюдение, содействие и реализация основополагающих принципов и прав в сфере труда. Поэтому, исходя из указанной четвертой задачи, кроме докладов, касающихся отдельных основополагающих принципов, стал включаться в повестку дня Международной конференции труда через определенный период лет обобщенный обзорный доклад, касающийся всей совокупности основополагающих принципов в сфере труда. Такое обсуждение позволило, в частности, сделать вывод о целесообразности и необходимости расширения перечня данных принципов.

В 2019 году при принятии в МОТ Декларации столетия о будущем в сфере труда было признано целесообразным расширить состав основополагающих принципов и прав в сфере труда и включить в него обеспечение безопасных и здоровых условий труда. Данный вопрос был включен в по-

вестку дня сессии Международной конференции труда 2022 года².

Такое решение, прежде всего, обосновывается тем, что в международном праве безопасные и здоровые условия труда признаны одним из основных прав человека. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года, признано право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая «условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены». Международная организация труда, созданная в 1919 году, закрепила в преамбуле Устава МОТ принцип, согласно которому работники должны быть защищены от болезней, профессиональных заболеваний и от несчастных случаев на производстве. Этот принцип получил свое подтверждение в Филадельфийской декларации МОТ 1944 года, в которой предусматривается, что МОТ должна разрабатывать программы для обеспечения надлежащей защиты жизни и здоровья работников всех профессий. Безопасные и здоровые условия труда стали одним из важнейших элементов достойного труда, а их обеспечение представляет собой одну из первоочередных задач МОТ.

Международные правовые нормы об охране труда первоначально касались отдельных рисков, различные виды которых отражались в конвенциях и рекомендациях МОТ в отношении: 1) токсических веществ – в актах о профилактике сибирской язвы (1919 г.), о сатурнизме у женщин и детей (1919 г.), о свинцовых белилах в малярном деле (1921 г.), о защите от радиации (1960 г.), о бензоле (1971 г.), о профессиональных раковых заболеваниях (1974 г.), об асбесте (1986 г.), о химических веществах (1990 г.); 2) машин – о снабжении машин защитными приспособлениями (1963 г.); 3) максимального груза (1967 г.); 4) неблагоприятной производственной среды (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (1977 г.); 5) иных рисков – в актах о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (2010 г.), о насилии и домогательствах (2019 г.).

В различные годы акты МОТ о безопасности и гигиене труда стали регламентировать охрану труда в отдельных областях деятельности: в морском судоходстве - о ме-

² Административный совет Международной организации труда, 344-я сессия, Женева, март 2022 г.: Вопросы, касающиеся включения безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_838924.pdf

дицинском освидетельствовании моряков (1921 г., 1946 г.), о медицинских консультациях в море (1956 г.), о предупреждении несчастных случаев моряков (1970 г.), о здравоохранении и медицинском обслуживании моряков (1987 г.); относительно портовых работ – об указании веса грузов, перевозимых на судах (1929 г.), о защите докеров от несчастных случаев (1932 г.), о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (1979 г.); в строительной промышленности – о технике безопасности в строительстве (1937 г.), о сотрудничестве в деле предотвращения несчастных случаев в строительной промышленности (1937 г.), о профессиональной подготовке в строительной промышленности (1937 г.), о безопасности и гигиене труда в строительстве (1988 г.); в торговле и учреждениях – о гигиене в торговле и учреждениях (1964 г.); на шахтах – о безопасности и гигиене труда на шахтах (1995 г.); в сельском хозяйстве – о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (2001 г.).

Постепенно формировались и нормы общего характера: сначала они были отражены в рекомендациях МОТ, которые исторически предопределили направление на предотвращение несчастных случаев на производстве (1929 г.) и охрану здоровья трудящихся (1953 г.), а затем в конвенциях и рекомендациях МОТ о безопасности и гигиене труда и производственной среде (1981 г.), о службах гигиены труда (1985 г.), о предотвращении крупных промышленных аварий (1993 г.), об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (2006 г.).

Наряду с принятыми конвенциями и рекомендациями Международная организация труда разработала значительное количество руководств по охране труда (Кодексов практики), касающихся различных отраслей экономической деятельности, профессий, режимов труда.

За столетний период международно-правового регулирования труда сложились три основных комплекса международно-правовых норм об охране труда: 1) нормы общего характера, 2) нормы в отношении отдельных рисков, 3) нормы, касающиеся отдельных отраслей. Кроме того, они получили отражение в актах, касающихся: 1) особенностей труда отдельных социальных групп (женщин, работников с семейными обязанностями, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, мигрантов), 2) вопросов регулирования труда (управления трудом, инспекций труда, статистики труда) и 3) во-

просов социального обеспечения и социального обслуживания.

Свое универсальное значение общие нормы об охране труда получили отражение в актах ООН, ВОЗ, ЮНЭСКО и других международных организаций, в актах различных региональных международных структур, в двусторонних международных договорах. С 1976 года в мире реализовывалась Международная программа по улучшению безопасности, гигиены и условий труда, которая приобрела широкий охват, включая безопасность и гигиену труда на рабочем месте, рабочее время, организацию и содержание работы, выбор технологий, услуг и средств для обеспечения благополучия работников. В современных условиях принятая ООН Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отражает всеобщее признание необходимости содействовать безопасным и здоровым условиям труда: в задаче 8.8 ЦУР содержится призыв «защищать трудовые права и содействовать обеспечению надёжных и безопасных условий работы для всех трудящихся».

Поэтому дальнейшее научное исследование и обобщение правовых аспектов организации охраны труда стало все более сопровождаться анализом правового регулирования обеспечения безопасности и гигиены труда посредством международных актов [3; 6; 10; 16] с учетом развития новых технологий [15; 18].

Этого потребовало и то, что в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой в 2008 году, обеспечение здоровых и безопасных условий труда было отнесено к важнейшим задачам политики в сфере труда, а при принятии МОТ в 2019 году Декларации столетия о будущем в сфере труда было признано целесообразным включить обеспечение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Исторический опыт международно-правового содействия обеспечению безопасности и гигиены труда приобрел особую актуальность в современных условиях в связи с распространением в 2020–2021 гг. пандемии коронавирусной инфекции. Различные международные структуры и страны мира могли использовать принятые ранее такие акты МОТ, которые, во-первых, были связаны с особыми смежными рисками (например, о ВИЧ/СПИДе, о профессиональных раковых заболеваниях, о защите от радиации, о профилактике сибирской язвы), во-

вторых, были связаны с особыми смежными категориями работников (например, о достойном труде домашних работников, о домашнем труде). Кроме того, выработке новых мер способствовали акты, принятые МОТ в последние годы по вопросам минимальных уровней социальной защиты (2012 г.), дополнительных мер в целях действенного пресечения принудительного труда (2014 г.), перехода от неформальной к формальной экономике (2015 г.), содействия занятости и достойному труду в целях обеспечения мира и предотвращения кризисов (2017 г.), предотвращения домогательств и насилия на рабочих местах (2019 г.). С учетом указанных актов, новых вызовов и приобретаемого опыта были проведены глобальные научные обсуждения и обобщения, выработаны новые руководства для использования различными странами мира. В Российской Федерации были проведены научные исследования указанных процессов и в обобщенном виде они были представлены в диссертационных исследованиях (3; 4; 5; 11; 12; 17). Подготовлены и изданы специальные монографические и учебно-методические работы правоведов (7; 13).

Основополагающими конвенциями в сфере безопасности и гигиены труда признаются Конвенция от 22 июня 1981 г № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде»³ и Конвенция от 15 июня 2006 г. № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда»⁴. Эти конвенции ратифицированы и действуют в Российской Федерации.

Конвенция № 155⁵ и сопутствующая ей Рекомендация № 164⁶ выделяют и формулируют принципы национальной политики, определяют мероприятия на национальном уровне и мероприятия на уровне предприя-

тия, которые должны реализовываться государствами во всех отраслях экономической деятельности. Они ориентируют на создание безопасности и гигиены труда, безопасную и здоровую производственную среду.

Конвенция № 187⁷ и сопутствующая ей Рекомендация № 197⁸ 2006 г. ориентируют государства осуществлять совместно с наиболее представительными организациями работодателей и работников разработку национальной политики, национальной системы и национальной программы, содействующих безопасной и здоровой производственной среде с учетом национального профиля. Данные меры направлены на формирование «национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда», что означает «культуру, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях, когда правительства, работодатели и работники принимают активное участие в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы установленных прав, ответственности и обязанностей и когда принципам профилактики придается самый высокий приоритет» (п. d ст.1 Конвенции № 187).

В Приложении к Рекомендации № 197, сопутствующей Конвенции № 187, указан значительный перечень актов Международной организации труда, имеющих отношение к основам, содействующим безопасности гигиене труда, что ориентирует государства и социальных партнеров на совместное использование и реализацию данных актов.

В Международной организации труда к 2022 году был достигнут консенсус в отношении формы решения, которое должно предусмотреть внесение конкретной поправки в пункт 2 Декларации МОТ 1998 года

³ Ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1698.

⁴ Ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 04.10.2010 № 265-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 41 (2 ч.). Ст. 5194.

⁵ Конвенция Международной организации труда от 22.06.1981 № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c155_ru.htm

⁶ Рекомендация Международной организации труда от 22.06.1981 № 164 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r164_ru.htm

⁷ Конвенция Международной организации труда от 15.06.2006 № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c187_ru.htm

⁸ Рекомендация Международной организации труда от 15.06.2006 № 197 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r197_ru.htm

об основополагающих принципах и правах в сфере труда как наиболее эффективного способа признания безопасности и гигиены труда в качестве дополнительной категории основополагающих принципов и прав в сфере труда, а не принятие отдельной Декларации. Отражение всех основополагающих принципов и прав в сфере труда в едином документе позволяет, во-первых, сохранить единство, авторитетность и последовательность Декларации 1998 года, во-вторых, обеспечивает теме безопасности и гигиены труда такую же степень уважения, известности и поддержки, как и четырём другим категориям, в-третьих, позволяет последовательно применять существующий стимулирующий механизм реализации. Вместе с тем отмечено, что важно присвоить пересмотренной Декларации название, которое позволит чётко разграничить эти два акта. В процессе принятия решения прошла дискуссия относительно понятий «безопасные и здоровые условия труда» и «безопасная и здоровая производственная среда». Кроме того, несмотря на широкое признание важности Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), отмечается значимость также Конвенции 1985 года о службах гигиены труда (161)⁹, сопутствующей ей Рекомендации (№ 171)¹⁰ и 30 других актуальных актов, включающих ключевые принципы и содержащие чёткие указания относительно соответствующих прав и обязанностей правительств, работодателей и работников.

Внесение поправки в Декларацию 1998 г. требует поправок в Декларацию МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Глобальный пакт о рабочих местах и некоторые существующие международные трудовые нормы, в которых указываются и перечисляются основополагающие международные принципы и основополагающие международные акты в сфере труда, установленные в 1998 г.

В отличие от других основополагающих принципов в сфере труда для реализации данного принципа используются акты общего и специального законодательства, комплекс специальных программ и правил охраны труда, широкомасштабный меха-

низм информационно-правового просвещения, осуществляемого на международном и национальном (общенациональном, региональном, местном и локальном) уровнях, конкурсы по охране труда, выставки средств индивидуальной и коллективной защиты (в том числе, международные выставки), дискуссионные форумы, конференции и круглые столы, наглядные средства правовой и технической информации, создаются и действуют центры, кабинеты и специализированные структуры по охране труда (специальной оценке условий труда). Действуют государственные структуры по управлению охраной труда, государственные и профсоюзные инспекторы по охране труда. В Российской Федерации установлена обязательность создания служб по охране труда и предусмотрено создание комитетов (комиссий) по охране труда у работодателей.

В проведении информационной кампании о необходимости улучшения безопасности работников и их правовой осведомленности большую роль играет ежегодное проведение 28 апреля Всемирного дня охраны труда. Он был учрежден Международной организацией труда (МОТ) в 2003 году для обеспечения безопасности и здоровья нового поколения. К этому дню происходит распространение информации правового характера через перевод и публикацию большого количества международных публикаций и исследований, доступных в печатном и электронном виде. Осуществляется дополнительное обучение и укрепляется потенциал в области охраны труда через техническую поддержку органов труда, социальных партнеров, учебных заведений, обучающих центров и предприятий. Происходит внедрение показательных программ для дальнейшего их распространения и стимулирования инициативы в сфере охраны труда среди работников разных отраслей.

Всемирный день охраны труда стал информационным поводом для представления и продвижения новых законодательных актов, иных нормативных правовых актов, правовых актов социального партнерства, локальных нормативных актов, программ и дорожных карт в области охраны труда.

С самого начала его проведение ориентировало на профилактику травматизма и

⁹ Конвенция Международной организации труда от 26.06.1985 № 161 «О службе гигиены труда» // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c161_ru.htm

¹⁰ Рекомендация Международной организации труда от 26.06.1985 № 171 «О службе гигиены труда» // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r171_ru.htm

культуру охраны труда на каждом рабочем месте (2004 г.) и повсеместное продвижение культуры охраны труда (2005 г.). В дальнейшем в его рамках стали конкретизироваться задачи по продвижению к достойному и безопасному труду, в частности, была актуализирована в то время защита от ВИЧ/СПИ-Да (2006 г.), и одновременно были приняты фундаментальные акты - Конвенция (187) и Рекомендация (197) 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене в сфере труда.

В последующие годы было обращено внимание на организацию безопасных и здоровых рабочих мест, для того, чтобы сделать достойный труд реальностью (2007 г.), на необходимость управления профессиональными рисками и участия каждого в реализации девиза «Моя жизнь, моя работа, мой безопасный труд» (2008 г.), на широкое и подробное освещение того, что безопасный труд - это право каждого человека (2009 г.), реализация которого требует управления рисками и профилактики в сфере труда в новых условиях (2010 г.), а система управления охраной труда должна включать путь к непрерывному совершенствованию (2011 г.).

При проведении всемирных дней охраны труда отразились новые условия, проявившиеся в продвижении охраны труда в "зеленой" экономике (2012 г.), в профилактике профессиональных заболеваний (2013 г.), в охране труда при использовании химических веществ на рабочих местах (2014 г.), в совместном повышении культуры профилактики в охране труда (2015 г.), в коллективном вызове стрессу на рабочем месте (2016 г.). Эти и другие новые условия потребовали привлечь международное внимание к оптимизации сбора и использования данных по охране труда (2017 г.), к охране труда молодых работников как особенно уязви-

мых (2018 г.), формулированию перспектив взаимосвязей охраны труда и будущего сферы труда (2019 г.).

В настоящее время посредством Всемирных дней охраны труда привлечено внимание к международным правовым стандартам для того, чтобы остановить пандемию, учитывая, что охрана труда может спасти жизни людей (2020 г.), для того, чтобы предвидеть кризис и быть готовым к нему, инвестировать в адекватные системы охраны труда (2021 г.) и общими усилиями сформировать позитивную культуру охраны труда (2022 г.)¹¹.

В ближайшие годы намечается разработка международных актов о предотвращении химических и биологических угроз на рабочих местах, осуществление глобального обзора правового регулирования и состояния охраны труда в странах мира для выработки мировой стратегии дальнейшего продвижения к безопасным и здоровым условиям труда.

Международные нормативные положения получили широкое отражение в законодательстве и иных нормативных правовых актах, правовых актах социального партнерства, локальных нормативных актах, трудовых и иных договорах в сфере труда в различных странах мира.

С учетом международных норм, отечественного опыта и общественных потребностей в современной России были приняты в 90-е годы специальные законодательные акты на федеральном уровне по вопросам охраны труда¹² и впервые в отечественной истории начался процесс принятия законов по охране труда на региональном уровне в субъектах Российской Федерации, который продолжился и в последующие годы¹³. С принятием в 2001 году Трудового кодекса РФ основная часть законодательных норм

¹¹ World Day for Safety and Health at Work 2022: Act together to build a positive safety and health culture // https://www.ilo.org/global/topics/safety-and-health-at-work/events-training/events-meetings/world-day-safety-health-at-work/WCMS_836801/lang--en/index.htm

¹² См.: Основы законодательства Российской Федерации об охране труда, утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1 // «Российская газета», № 168, 01.09.1993; Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 19.07.1999, № 29, ст. 3702.

¹³ См., например: Закон г. Москвы от 12.03.2008 № 11 «Об охране труда в городе Москве» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 18, 26.03.2008; Закон Московской области от 06.11.2001 № 170/2001-ОЗ «Об охране труда в Московской области» (принят решением Мособлдумы от 17.10.2001 № 20/148) // «Вестник Московской областной Думы», № 11, ноябрь, 2001; Закон Санкт-Петербурга от 08.05.2018 № 251-51 «Об охране труда в Санкт-Петербурге» (принят ЗС СПб 25.04.2018) // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 08.05.2018; Закон Санкт-Петербурга от 30.04.1998 № 41-10 «О Программе Санкт-Петербурга «Охрана труда» на 1998-2000 годы» (принят ЗС СПб 01.04.1998) // «Вестник Администрации Санкт-Петербурга», № 6, 22.06.1998.

федерального уровня, касающаяся охраны труда, была включена в усовершенствованном виде в соответствующий раздел данного Кодекса, в котором, кроме того, стало указываться на относительную самостоятельность законодательства об охране труда, включаемого в трудовое законодательство. Спустя десятилетие был разработан и принят в 2013 г. федеральный закон, который установил специальную оценку условий труда с введением новой, более широкой и дифференцированной их классификации, с одновременным созданием специализированных профессиональных структур для такой оценки¹⁴.

Включение обеспечения безопасных и здоровых условия труда в состав основополагающих принципов международного трудового права совпало с осуществлением в Российской Федерации масштабной правовой реформой охраны труда. Она проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, установившей в 1993 году, что в «Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей» (ст.7) и что каждый «имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» (ст.37). Правовая реформа охватывает все уровни нормативно-правового регулирования и управления в сфере охраны труда. Вносятся изменения в федеральное и региональное законодательство и иные акты. Принята и введена в действие с 1 марта 2022 г. новая редакция раздела X Трудового кодекса РФ, посвященная охране труда, дополнены нормы других его разделов для более полного обеспечения прав работников на охрану труда¹⁵. В дополнение к одному из основных принципов правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, указанному в статье 2 ТК РФ, добавлена в раздел X статья 209.1, специально закрепляющая основные принципы обеспечения безопасности труда, в качестве которых определены: «предупреждение и профилактика опасностей; минимизация повреждения здоровья работников». Кроме того, принципиальное значение имеет закрепление в статье 210. основных направлений государственной политики в области охраны труда, указавшей на «обеспечение

приоритета сохранения жизни и здоровья работников». Среди этих направлений обозначены также: «международное сотрудничество в области охраны труда» и «распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда»

С учетом этих положений, наряду с изменением законодательства отменены многие старые и приняты новые нормативные правовые акты органов исполнительной власти для содействия охране труда. Всеми работодателями страны должны были бы быть приняты новые локальные нормативные акты по охране труда и осуществляться по-новому обучение им и ознакомление с ними работников, включая аудио- и видеofиксацию, установлен самоконтроль работодателя за соблюдением трудового законодательства.

Вместе с тем, в связи с повышением в настоящее время международно-правового статуса основных конвенций об охране труда и указанных в них нормативных положений, было бы целесообразно предусмотреть дальнейшее совершенствование российского трудового законодательства посредством отдельного закрепления в Трудовом кодексе Российской Федерации основополагающего международного принципа об обеспечении безопасных и здоровых условий труда в основных началах трудового законодательства (в главе 1 ТК РФ) с указанием его основного содержания, внесения в основные термины, законодательно закрепленные, понятия «культура охраны труда», дополнения мероприятий, осуществляемых работодателем, мерами по информационно-разъяснительной работе и проведению конкурсов по безопасности и гигиене труда на рабочих местах на основе сложившейся и распространенной практики [14; 15; 18]. Целесообразно нормативные положения о культуре охраны труда закрепить в региональном законодательстве субъектов Российской Федерации и в правовых актах социального партнерства – в соглашениях, заключаемых на различных уровнях управления, и коллективных договорах.

Главное изменение в правовых актах социального партнерства (социально-пар-

¹⁴ ???

¹⁵ Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" // "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 2 июля 2021 г. № 0001202107020023

тнерских соглашениях и коллективных договорах), в каждом из которых традиционно содержится раздел, посвященный вопросам охраны труда¹⁶, должно быть направлено на более четкое формулирование правовых положений о культуре охраны труда.

Необходимо внести изменения в комментарии Трудового кодекса РФ, в учебную и учебно-методическую литературу по международному и трудовому праву, учесть расширение состава основополагающих принципов международного трудового права в научной литературе [1; 7; 9; 16].

Национальная культура охраны труда означает приоритетную роль профилактики (выплата компенсаций за вредные и опасные условия труда не входит в понятие культуры охраны труда, но при их наличии не должна исключаться), использование всех возможностей для просвещения и распространения знаний о производственных рисках, об их контроле и профилактике, активное участие государственных органов, работников и работодателей в обеспечении безопасных и здоровых условий труда через четко сформулированную систему прав, гарантий и обязанностей; обеспечение права на безопасные и здоровые условия труда на всех уровнях.

Политико-правовой курс на формирование национальной культуры охраны труда взаимосвязан с развитием правовой

культуры и культуры управления. Для их продвижения разработано и реализуется государствами немало различных средств. Особенностью формирования культуры охраны труда является то, что его осуществление должно осуществляться на принципах социального партнерства совместно государством, профсоюзами и работодателями [14].

Заключение

Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов международного трудового права ориентирует на дальнейшее совершенствование трудового законодательства, проведение дополнительных мероприятий, осуществляемых государством, работодателями, профсоюзами по информационно-разъяснительной работе, проведению обучения и конкурсов по безопасности и гигиене труда на рабочих местах, закреплению нормативных положений о культуре охраны труда в правовых актах социального партнерства. Расширение состава основополагающих принципов международного трудового права должно быть учтено в комментариях законодательства, в учебной, учебно-методической и научной литературе [1; 7; 8; 9; 17].

Литература:

1. Актуальные проблемы трудового права: учебник для магистров / М.И. Акатнова, А.А. Андреев, Э.Н. Бондаренко и др. / Отв. ред. Н.Л. Лютов. М., 2017.
2. Взаимодействие науки, нормотворчества и практики в сфере труда и социального обеспечения: сборник докладов. М., 2018.
3. Воронцов Д.И. Правовое регулирование обеспечения безопасности и гигиены труда актами МОТ. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018.
4. Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2012.
5. Красных Г.И. Охрана труда в Российской Федерации: система административно-правового регулирования и проблемы обеспечения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2008.
6. Крылов К.Д. Международные ориентиры правовых исследований сферы труда // Кадровик. 2021. № 1. С. 14-18.
7. Лушников А.М., Лушникова М.В. Охрана труда и трудовая инспекция (надзор). М., 2015.
8. Лушников А.М., Лушникова М.В. Трудовое право. М., 2021.
9. Международное и зарубежное трудовое право: учебник для вузов / Е. С. Батусова, А. Е. Базыкин, С. О. Казаков / Отв. ред. М.О. Буянова. М., 2021. - 172 с.

¹⁶ См., например: Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 - 2023 годы // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ, 2021, № 4.

10. Лютов Н.Л., Герасимова Е.С. Международные трудовые стандарты и российское трудовое законодательство: монография. М., 2015. - 190 с.
11. Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.
12. Неверова А.С. Сравнительно-правовое исследование законодательства об охране труда Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.
13. Петров А.Я. Охрана (безопасность и гигиена) труда. Актуальные вопросы трудового права: учебно-практическое пособие. М., 2021.
14. Рогалева Г.А., Филина М.В. Создание современных и безопасных рабочих мест на принципах социального партнерства // Образование и право. 2022. № 1. С. 250-256.
15. Серегина Л.В. Обеспечение прав граждан на охрану труда в условиях инновационного развития экономики // Журнал российского права. 2021. № 3.
16. Трудовое право: национальное и международное измерение: монография. Т. 1: Общие проблемы современного трудового права / Под ред. С.Ю. Головиной, Н.Л. Лютова. М., 2022.
17. Чудова Е.А. Правовые аспекты организации охраны труда в Российской Федерации. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016.
18. Чуча С.Ю. Правовое регулирование дистанционной (удаленной) работы: вопросы теории и практики (Обзор «круглого стола») // Государство и право. 2021. № 4. С. 155-160.

FUNDAMENTALIZATION OF SAFE AND HEALTHY WORKING CONDITIONS IN INTERNATIONAL LABOR LAW

Introduction. *The article considers issues and factors related to the inclusion of the norms of the main international acts on occupational safety and health in the structure of the fundamental international principles at work. The importance of the developed labour protection system for ensuring the safety and health of workers, protecting decent working conditions is shown. Attention is drawn to the international acts adopted during the century, that promote occupational safety and health, as well as to the trends and prospects for international legal regulation of occupational safety and health promotion. The necessity of interaction between the state and social partners in legal reform and the formation of a culture of labour protection is pointed out.*

Materials and methods. *The system-historical, structural and comparative analysis of safety standards, health protection and working conditions reflected in the conventions and recommendations of the International Labour Organization, in the acts of other international organizations, Russian legal sources, informational and legal practice is carried out.*

Research results. *The position of the principle of ensuring safety and healthy working conditions in the historically established system of fundamental principles of international labour law is shown, its main content is reflected, the fundamental international acts including its norms, the specifics of the mechanism of their implementation, the outlined*

prospects for further international legal assistance to the development of safety, hygiene, industrial environment and occupational safety culture are indicated.

Discussion and conclusion. *The inclusion of safe and healthy working conditions in the structure of the fundamental principles of international labour law focuses on further improvement of Russian labour legislation by means of additional consolidation in the Labour Code of the Russian Federation of this principle in the basic principles of labour legislation with an indication of its main content, inclusion into the basic terms, legislatively fixed, the concept of "culture of labour protection", additions to the activities carried out by the employer, measures for information and explanatory work and conducting competitions on occupational safety and health in the workplace. It is appropriate to consolidate the normative provisions on the culture of labour protection in the regional legislation of the subjects of the Russian Federation and in the legal acts of social partnership in agreements concluded at various levels of management as well as in collective agreements.*

Konstantin D. Krylov,
Doctor Sciences (Law), Chief Researcher of
the Institute of State and Law of the Russian
Academy of Sciences, Russia

Ключевые слова:

международное право, социальная справедливость, достойный труд, устойчивое развитие, безопасность труда, здоровые условия труда, охрана труда, реформа охраны труда, основополагающие международные принципы в сфере труда, Международная организация труда.

Keywords:

international law, social justice, decent work, sustainable development, labour safety, healthy working conditions, occupational safety and health reform, fundamental international principles at work, International Labour Organization.

References:

1. Aktual'nye problemy trudovogo prava: uchebnik dlja magistrov [Actual problems of labour law: a textbook for masters]. M.I. Akatnova, A.A. Andreev, Je.N. Bondarenko i dr. Ed. by N.L. Ljutov. Moscow, 2017.
2. Vzaimodejstvie nauki, normotvorchestva i praktiki v sfere truda i social'nogo obespechenija: sbornik dokladov [Interaction of science, rulemaking and practice in the field of labour and social security: collection of reports]. Moscow, 2018.
3. Voroncov D.I., 2018. Pravovoe regulirovanie obespechenija bezopasnosti i gigieny truda aktami MOT [Legal regulation of labour protection by ILO acts]. *Dis. ... kand. jurid. nauk [Dissertation of candidate of legal sciences]*. Moscow.
4. Kashlakova A.S., 2012. Ponjatie ohrany truda po rossijskomu trudovomu pravu [The concept of labour protection in Russian labour law]. *Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Abstract of dissertation of candidate of legal sciences]*. Barnaul.
5. Krasnyh G.I., 2008. Ohrana truda v Rossijskoj Federacii: sistema administrativno-pravovogo regulirovanija i problemy obespechenija [Labour protection in the Russian Federation: the system of administrative and legal regulation and problems of ensuring]. *Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Abstract of dissertation of candidate of legal sciences]*. Voronezh.
6. Krylov K.D., 2021. Mezhdunarodnye orientiry pravovyh issledovanij sfery truda [International guidelines of legal research in the field of labour]. *Kadrovik [Personnel Officer]*. № 1. P. 14-18.
7. Lushnikov A.M., Lushnikova M.V., 2015. Ohrana truda i trudopravovoj kontrol' (nadzor) [Labour protection and labour control (supervision)]. Moscow.
8. Lushnikov A.M., Lushnikova M.V., 2021. Trudovoe pravo [Labour law]. Moscow.
9. Mezhdunarodnoe i zarubezhnoe trudovoe pravo: uchebnik dlja vuzov [International and foreign labour law: textbook for universities]. E.S. Batusova, A. E. Bazykin, S.O. Kazakov. *Otvetstvennyj redaktor [Executive editor]* M.O. Bujanova. Moscow, 2021. - 172 p.
10. Ljutov N.L., Gerasimova E.S., 2015. Mezhdunarodnye trudovye standarty i rossijskoe trudovoe zakonodatel'stvo: monografija [International labour standards and Russian labour legislation: monograph]. Moscow. - 190 p.
11. Mihajlov A.V., 2013. Pravovoe regulirovanie ohrany truda v Rossijskoj Federacii [Legal regulation of labour protection in the Russian Federation]. *Dis. ... kand. jurid. nauk [Dissertation of candidate of legal sciences]*. Moscow.
12. Neverova A.S., 2014. Sravnitel'no-pravovoe issledovanie zakonodatel'stva ob ohrane truda Rossijskoj Federacii i Soedinennyh Shtatov Ameriki [Comparative legal study of labour protection legislation of the Russian Federation and the United States of America]. *Dis. ... kand. jurid. nauk [Dissertation of candidate of legal sciences]*. Moscow.
13. Petrov A.Ja., 2021. Ohrana (bezopasnost' i gigiena) truda. Aktual'nye voprosy trudovogo prava: uchebno-prakticheskoe posobie [Labour protection (safety and hygiene). Topical issues of labour law: educational and practical guide]. Moscow.
14. Rogaleva G.A., Filina M.V., 2022. Sozdanie sovremennyh i bezopasnyh rabochih mest na principah social'nogo partnerstva [Creation of modern and safe workplaces based on the principles of social partnership]. *Obrazovanie i pravo [Education and Law]*. № 1. P. 250-256.
15. Seregina L.V., 2021. Obespechenie prav grazhdan na ohranu truda v uslovijah innovacionnogo razvitija jekonomiki [Ensuring the rights of citizens to labour protection in the conditions of innovative economic development]. *Zhurnal rossijskogo prava [Journal of Russian Law]*. № 3.
16. Trudovoe pravo: nacional'noe i mezhdunarodnoe izmerenie. Monografija. Tom 1: Obshhie problemy sovremennogo trudovogo prava [Labour law: national and international dimension. Monograph. Volume 1: General problems of modern labour law]. Ed. by S.Ju. Golovina, N.L. Ljutov. Moscow, 2022.
17. Chudova E.A., 2016. Pravovye aspekty organizacii ohrany truda v Rossijskoj Federacii [Legal aspects of the organization of labour protection in the Russian Federation]. *Dis. ... kand. jurid. nauk [Dissertation of candidate of legal sciences]*. Moscow.
18. Chucha S.Ju., 2021. Pravovoe regulirovanie distancionnoj (udalenoj) raboty: voprosy teorii i praktiki (Obzor «kruglogo stola») [Legal regulation of remote work: issues of theory and practice (Review of the "round table")]. *Gosudarstvo i pravo [State and Law]*. № 4. P. 155-160.