

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО РЫНКА ГАЗА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ: ЗАДАЧИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ С УЧЕТОМ ОПЫТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Азиза Назарова*

DOI 10.24833/2073-8420-2022-4-65-61-72



Введение. Статья посвящена анализу текущего состояния формирования общего газового рынка ЕАЭС. Экономическая интеграция стран ЕАЭС, начатая в 2014 году, предусматривает три этапа создания общего газового рынка ЕАЭС. На настоящий момент страны ЕАЭС находятся на втором этапе этой интеграции. Основной задачей второго этапа формирования общего газового рынка является создание на территории ЕАЭС одной или более общих товарных бирж, на которых может осуществляться торговля газом.

Дискуссия о создании общих для стран ЕАЭС товарных бирж активизировалась в мае 2022 года. По результатам этой дискуссии был принят Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС. В Докладе предусматривается несколько моделей видения общего товарного рынка ЕАЭС, предложенных разными странами ЕАЭС. Определение наиболее удачной модели позволит перейти к третьему этапу формирования общего газового рынка ЕАЭС.

В статье анализируются преимущества и недостатки каждой из моделей построения общего биржевого рынка товаров в сопоставлении с опытом построения общего биржевого рынка товаров ЕС.

Материалы и методы. В исследовании использованы нормативные правовые акты права ЕАЭС, ранее действующие акты ЕвразЭС, акты ЕС, научные работы представителей юридической доктрины, затрагивающие вопросы энергетического права, евразийской интеграции и права ЕС. Методологическую основу исследования составили следующие теоретические методы познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, а также специальные методы познания правовых явлений и процессов: сравнительно-правовой и формально-юридический.

Результаты исследования. По итогам анализа моделей построения общего биржевого рынка газа, представленных в Докладе и опыта ЕС установлено, что наиболее предпочтительной моделью будущего биржевого рынка газа ЕАЭС

* Назарова Азиза Улугбековна, соискатель кафедры международного права МГИМО МИД России
e-mail: nazarazizaa@gmail.com
ORCID ID: 0000-0003-3136-1143

является модель, при которой общий рынок ЕАЭС формируется на основе национальных товарных бирж. При этой модели общего биржевого рынка газа каждый из участников торгов любой национальной товарной биржи может участвовать в торгах на любой другой национальной бирже в рамках пространства ЕАЭС без каких-либо ограничений. Указанная модель обеспечивает наибольший уровень конкуренции среди участников и национальных бирж, а также в большей мере, чем другие модели способствует росту общего объема биржевой торговли внутри пространства ЕАЭС. Также представленная модель в большей степени соответствует опыту организации товарных бирж ЕС, который следует рассматривать как позитивный.

Обсуждение и заключение. В результате исследования обоснованы преимущества модели построения общего биржевого рынка газа ЕАЭС; детально проанализированы преимущества других моделей, их преимущества и недостатки, а также опыт ЕС. Предложенная в статье модель может быть выбрана для построения общего биржевого рынка газа ЕАЭС, что будет являться одним из основных шагов к завершению формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Введение

Прежде, чем перейти к исследованию проблем и перспектив формирования общего рынка газа в пределах Евразийского экономического союза (далее – ЕЭАС, Союз), необходимо кратко охарактеризовать исторические, экономические и политические предпосылки для экономической интеграции стран ЕАЭС в газовой сфере.

Экономико-исторической предпосылкой для интеграции стран СНГ в единое энергетическое пространство является тот факт, что энергетические системы этих стран формировались в XX в. в период СССР как составные части общей энергетической системы одного государства. В связи с чем энергетическая инфраструктура стран бывшего СССР тесно связана между собой. В отношении газа эту связь можно проследить на примере газотранспортной сети, соединяющей страны СНГ. Изменение системы магистральных газопроводов – технически сложное и экономически затратное мероприятие, которое потребует значительных ресурсов и времени, вследствие чего многие страны СНГ «замкнуты» общими каналами транспортировки энергоресурсов. Уже существующая единая газотранспортная сеть является одним из важнейших экономиче-

ских стимулов, обуславливающих сотрудничество стран СНГ. Также важной экономической предпосылкой для интеграции является то, что некоторые из стран СНГ обладают крупнейшими в мире запасами энергетических ресурсов. В частности, на страны ЕАЭС приходится 1/5 общемировых запасов природного газа [1. С. 15-7].

Первым нормативным отражением процесса энергетической интеграции стран СНГ стал Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества, подписанный в Астане в 10 октября 2000 года¹. Договор предусматривал создание общего энергетического рынка для Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана.

Следующим шагом на пути создания общего газового рынка было принятие в 2003 году Основ энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС². Направления деятельности стран-участниц ЕврАзЭС по созданию общего газового рынка в рамках ЕврАзЭС, формулировались общим образом и касались, в большей степени, поддержания сотрудничества между странами в газовой отрасли, чем углубления интеграции на этом рынке [2, с. 46]. В частности, в ст. 2.3 Основ указаны следующие мероприятия по формированию общего рынка: 1) совместное освоение новых месторождений;

¹ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества // Собрание законодательства РФ, 18.02.2002, № 7, ст. 632.

² Решение № 103 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества «Об Основах энергетической политики государств-членов ЕврАзЭС» // Информационный бюллетень ЕврАзЭС. 2003. № 5. С. 44–49.

2) проведение мер по поддержанию общей газотранспортной сети; 3) создание условий рационального использования газа и другие подобные меры.

В 2000-е годы в сфере газовой энергетики были приняты следующие акты, направленные на формирование общего газового рынка: Соглашение о совместной разработке топливно-энергетического баланса государств-членов Евразийского экономического сообщества³ и Соглашение о формировании общей системы информационного обеспечения энергетического рынка государств-членов Евразийского экономического сообщества⁴.

В 2009 году в рамках ЕврАзЭС на уровне глав государств Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан было принято решение о создании в 2010 году Таможенного союза, который стал основой для создания ЕАЭС⁵. В сфере газовой энергетики в рамках Таможенного союза в 2012 году было принято соглашение, регулирующее тарифные ставки на газ для членов Таможенного союза, которое также ставило целью постепенное формирование единого газового рынка в границах Таможенного союза [2. С. 46].

Таким образом, формирование общего газового рынка в рамках ЕАЭС имело под собой важные исторические, экономические и политические предпосылки. Помимо этого, в рамках ЕврАзЭС и Таможенного союза были намечены цели и определены направления деятельности по формированию единого газового рынка. Однако сложно сказать, что мероприятия, проводимые в соответствии намеченными целями, в действительности способствовали интеграции стран в единый газовый рынок. Скорее эти мероприятия касались поддержания созданной в 1970-е годы энергетической сети и совместной эксплуатации этой сети странами-членами ЕврАзЭС. Реальный процесс интегра-

ции в рамках общего газового пространства требует не только технических мероприятий по поддержанию газотранспортной сети, но и создания общесоюзного регулирования путем унификации национальных нормативных актов в сфере газовой энергетики, а также создание экономических основ для общего рынка, в том числе товарных бирж для свободной торговли газом внутри единого экономического пространства. Все названные шаги по формированию единого газового рынка планируется совершить в рамках ЕАЭС до 2025 года.

Исследование

ЕАЭС был основан в 2014 на основании Договора о Евразийском экономическом союзе (Далее – Договор о ЕАЭС), подписанном в Астане 29 мая 2014 года⁶. Договор о ЕАЭС был заключен между Беларуссией, Казахстаном и Россией. Также в конце 2014 года к Договору о ЕАЭС присоединились Армения и Киргизия. Цели и принципы создания ЕАЭС определены в ст. 3 и 4 Договора о ЕАЭС. В рамках исследуемой темы необходимо отметить, что одной из целей провозглашаемой Договором о ЕАЭС является стремление к формированию единого рынка ресурсов (абз. 3 ст. 4 Договора о ЕАЭС).

Одним из ключевых направлений сотрудничества стран в рамках ЕАЭС является энергетический рынок. Регулированию энергетического рынка посвящен раздел XX (ст. 79–85) Договора о ЕАЭС. В представленном разделе указаны принципы формирования общего энергетического рынка, среди которых следует выделить: 1) обеспечение конкуренции, недискриминационных условий и рыночного ценообразования на энергетическом рынке; 2) стремление к уменьшению административных и технических барьеров на общем рынке; 3) созда-

³ Соглашение о совместной разработке топливно-энергетического баланса государств-членов Евразийского экономического сообщества (Заключено в г. Душанбе 27.09.2005) // Бюллетень международных договоров. 2008. № 8. С. 6–10.

⁴ Соглашение о формировании общей системы информационного обеспечения энергетического рынка государств-членов Евразийского экономического сообщества (Заключено в г. Москве 12.12.2008) // СПС «Консультант Плюс».

⁵ Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 24 «О создании единой таможенной территории таможенного союза в рамках ЕврАзЭС» // Таможенный вестник, № 2, январь, 2010.

⁶ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 20.09.2022).

ние общей для всех стран ЕАЭС энергетической инфраструктуры; 4) гармонизация национального энергетического законодательства стран ЕАЭС (ст. 79 Договора о ЕАЭС).

Формированию общего газового рынка ЕАЭС посвящена ст. 83 Договора о ЕАЭС. Статья относится к переходным положениям раздела XX (ст. 104 Договора о ЕАЭС). В ней указывается на стремление стран ЕАЭС к формированию общего газового рынка. Для реализации этой цели странами ЕАЭС утверждена Концепция формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза (далее – Концепция газового рынка ЕАЭС)⁷ и Программа формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза (далее – Программа газового рынка ЕАЭС)⁸.

Концепция газового рынка ЕАЭС в общем виде описывает мероприятия, направленные на формирование общего газового рынка ЕАЭС. Раздел IV Концепции предусматривает создание общего газового рынка в три этапа. Согласно графику Концепции газового рынка ЕАЭС в настоящий момент страны ЕАЭС должны были завершить два этапа формирования общего газового рынка. Первый этап перехода был завершён в соответствии с графиком до 1 января 2021 года. Однако второй, завершение которого планировалось до 1 января 2022 года, до настоящего времени так и не завершился ввиду того, что не выполнен главный шаг для перехода на третий этап – создание хотя бы одной общесоюзной товарной биржи для торговли газом. Согласно плану, третий этап формирования общего газового рынка должен завершиться не позднее 1 января 2025 года.

Первый этап предусматривал унификацию законодательства и стандартов стран-членов ЕАЭС в сфере газоснабжения включая: стандарты раскрытия информации о запасах газа стран-членов ЕАЭС, единые газотранспортные регламенты, единые прави-

ла доступа к газовым системам стран-членов, а также создание правил определения цены. Первый этап был завершён принятием Решения № 21 Высшего Евразийского экономического совета от 11.12.2020⁹. При этом в Решении № 21 указано, что на втором этапе необходимо завершить ряд невыполненных мероприятий первого этапа, а именно: обеспечить раскрытие информации о мощностях газотранспортной системы стран ЕАЭС; разработать унифицированные правила доступа к газотранспортным системам. Однако завершение первого этапа следует признать существенным шагом на пути формирования общего газового рынка стран ЕАЭС. Были достигнуты существенные шаги на пути унификации законодательства в сфере газовой энергетики и регулирования деятельности субъектов естественных монополий – одних из основных участников газового рынка.

На втором этапе формирования общего газового рынка ЕАЭС предполагалось создание на территории Союза одной или более товарных бирж, на которых может осуществляться беспрепятственная биржевая торговля газом внутри ЕАЭС. Создание общей биржи должно стимулировать инвестиционную активность бизнеса в странах ЕАЭС, способствовать интеграции стран в единое экономическое пространство и более эффективному распределению ресурсов от поставщиков к потребителям внутри пространства ЕАЭС. Однако создать правовое регулирование, обеспечивающее условия для беспрепятственной биржевой торговли газом внутри ЕАЭС, до настоящего времени не удалось.

В странах ЕАЭС действует несколько больших национальных товарных бирж, на которых осуществляется торговля газом. На основе уже существующих товарных бирж возможна организация беспрепятственной торговли газом для участников из всех стран, входящих в ЕАЭС. Однако для предоставления такой возможности необходимо

⁷ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 31.05.2016 № 7 «О Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза» // Официальный сайт Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 20.09.2022).

⁸ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 18 «О формировании общего рынка газа Евразийского экономического союза» (вместе с «Программой формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза», «Планом мероприятий по формированию общего рынка газа Евразийского экономического союза») // Официальный сайт Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 20.09.2022).

⁹ Решение № 21 Высшего Евразийского экономического совета «О переходе ко второму этапу формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза» (Принято в г. Минске 11.12.2020) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 20.09.2022).

принятие регулирования, унифицирующего правила торгов. В частности, к потенциальным биржам ЕАЭС по торговле энергоносителями в перспективе можно отнести АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» – крупнейшую товарную биржу РФ, на базе которой в 2018 году уже тестировалось проведение имитационных торгов электроэнергией на общем рынке ЕАЭС [3. С. 36–41].

Планировалось, что второй этап формирования общего газового рынка завершится до 1 января 2022 года. Однако до настоящего момента не определены даже контуры правового регулирования и модели, определяющие то, в каком виде будет происходить биржевая торговля газом в ЕАЭС. Первые видимые публике модели построения биржевой торговли газом в ЕАЭС были представлены только в мае 2022 в Докладе о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС. Однако даже в рамках публичного Доклада участникам не удалось достичь консенсуса относительно того, каким образом будет выглядеть будущий общий биржевой рынок торговли газом.

Третий этап предусматривает вступление в силу международного договора в рамках ЕАЭС о формировании общего рынка газа. Международный договор об общем рынке газа должен стать окончательной точкой в формировании общего рынка природного газа. До этого момента государства-члены ЕАЭС должны создать все технические и правовые средства, обеспечивающие возможность свободного приобретения газа путем прямых договоров членов ЕАЭС и поставщиков газа или на биржевом рынке ЕАЭС.

Программа газового рынка ЕАЭС, принятая Решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 18, регламентирует те задачи, которые требуется исполнить при проведении каждого из трех этапов формирования общего газового рынка ЕАЭС. Уточняет, какие именно нормативные изменения необходимо внести в законодательства стран ЕАЭС, чтобы добиться унификации регулирования, какие именно технические и инфраструктурные мероприятия необходимо провести странам-членам ЕАЭС для формирования общего газового рынка. Также Программа газового рынка ЕАЭС предусматривает порядок мо-

нитинга этапов реализации Концепции и Программы газового рынка ЕАЭС, а также в общем виде определяет необходимое ресурсное обеспечение для реализации мероприятий по формированию общего газового рынка внутри ЕАЭС.

Таким образом, в настоящий момент формирование общего рынка газа на уровне ЕАЭС не завершено. Среди выполненных мероприятий Концепции газового рынка ЕАЭС необходимо отметить позитивные шаги в сторону унификации регулирования в сфере газовой энергетики и естественных монополий. Следующим этапом на пути формирования общего рынка газа должно было стать создание условий и возможностей для беспрепятственной биржевой торговли газом в пределах ЕАЭС. Создание инструментов для биржевой торговли способствовало бы упрощению и ускорению процесса обработки заявок на поставки газа членов ЕАЭС, а также являлась бы эффективным механизмом рыночного регулирования цен на энергоресурсы. Однако до настоящего времени не было создано надлежащих правовых механизмов для биржевой торговли газом на уровне ЕАЭС. В связи с чем необходимо понять, на каком этапе в данный момент находится процесс формирования общего биржевого рынка газа и какие препятствия существуют на пути его создания.

Модели построения общего биржевого газового рынка ЕАЭС

В настоящий момент первостепенной задачей на пути формирования общего газового рынка ЕАЭС является создание условий для биржевой торговли газом в рамках ЕАЭС. Для реализации этой задачи в апреле 2021 года была создана рабочая группа по вопросам формирования общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС, в состав которой входят представители контролирующих органов стран ЕАЭС, члены Евразийской экономической комиссии и представители национальных товарных бирж. В апреле 2022 года рабочая группа представила Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС (далее – Доклад) [4]. В сентябре 2022 года Доклад был утвержден Евразийской экономической комиссией ЕАЭС. В Докладе содержится три схемы формирования общего биржевого товарного рынка¹⁰.

¹⁰ Доклад посвящен анализу создания биржевого товарного рынка для различных групп товаров, включая газ.

Первый вариант формирования общего биржевого товарного рынка ЕАЭС был предложен Республикой Беларусь. Модель предполагает отказ от создания общих товарных бирж ЕАЭС. Биржевая торговля на общем биржевом рынке товаров ЕАЭС должна осуществляться в рамках уже существующих национальных бирж стран ЕАЭС. Национальные товарные биржи стран ЕАЭС получают статус организатора торгов на общем биржевом рынке товаров ЕАЭС и получают доступ к общему торговому модулю системы электронных торгов.

Ключевая особенность этого варианта состоит в том, что на общий биржевой рынок товаров ЕАЭС попадают только те заявки, которые не были закрыты на национальной товарной бирже. По мнению разработчиков, такое решение способствует защите интересов национальных продавцов и покупателей стран ЕАЭС. Так как перед тем, как попасть на общий товарный рынок стран ЕАЭС заявка размещается на национальной товарной бирже, то национальные продавцы и покупатели получают приоритет в реализации этой заявки. Что гарантирует обеспечение удовлетворения потребностей внутреннего рынка стран ЕАЭС [4. С. 10, 15].

Также разработчики модели отмечают, что такой подход к общему товарному рынку ЕАЭС исключит возможность конкуренции между национальными товарными биржами. Так как, согласно предложенной модели, все торги на общей товарной бирже осуществляются в рамках общего торгового модуля, издержки и выгоды от обслуживания которого распределяются между национальными товарными биржами равным образом [4. С. 15].

После подключения национальных торговых бирж к общему торговому модулю национальные биржи согласовывают перечень товаров, доступных к обороту на общем биржевом рынке товаров ЕАЭС. Также предполагается, что национальные биржи самостоятельно согласовывают алгоритм заключения сделок, валюты долга и валюты платежа (валюты ценообразования и расчетов), условия оплаты биржевых сборов, условия аккредитации участников, условия клиринга, условия исполнения сделок и порядок арбитража при возникновении споров.

На уровне ЕАЭС предлагается согласовать требования к биржам и участникам торгов на общем товарном рынке ЕАЭС наиболее общим образом. Нюансы регулирования должны согласовывать на уровне соглашений национальных товарных бирж

стран ЕАЭС. В частности, на уровне ЕАЭС предлагается установить следующие требования к участникам торгов: прямое участие в торгах могут вести только юридические лица и брокеры (профессиональные участники биржевого рынка), требования к рейтингу надежности участников, требования к идентификации участников (наличие аккредитации, ЭЦП, открытие специализированного счета). В отношении бирж предлагается установить следующие требования: создание единого сервера, финансируемого национальными биржами ЕАЭС, обеспечение информационного взаимодействия между участниками, обеспечение информационной безопасности данных об участниках и заявках, создание складов для резервирования товаров, участвующих в торгах [4. С. 12–14].

В целом разработчики отмечают следующие преимущества описанной модели общего товарного рынка ЕАЭС:

1. отсутствие конкуренции между национальными биржами;
2. гарантия обеспечения потребностей внутреннего рынка;
3. возможность торговли на общем товарном рынке ЕАЭС;
4. рост показателей биржевой торговли;
5. равное распределение биржевых сборов между национальными биржами стран ЕАЭС и гарантия получения сборов;
6. возможность использования участниками торгов биржевого инструментария (имеется в виду, что участникам не нужно анализировать потенциальные риски сотрудничества с конкретным контрагентом и индивидуально согласовывать условия) [4, с. 15].

Второй вариант формирования общего биржевого товарного рынка ЕАЭС был предложен Российской Федерацией. Так же, как и в первом варианте, модель, предложенная Россией, предполагает, что для формирования общего биржевого товарного рынка ЕАЭС, нет необходимости создавать новые товарные биржи, отличные от уже существующих национальных товарных бирж.

Ключевое отличие от первой модели состоит в том, что торговля на общем биржевом рынке должна осуществляться путем допуска участников торгов национальной биржи к торгам, проводимым на всех других биржах ЕАЭС. Другими словами, отличие состоит в том, что общий биржевой товарный рынок должен формироваться

децентрализовано. Любой участник национальной товарной биржи, которая обладает статусом организатора торгов на общей товарной бирже ЕАЭС, может участвовать в торгах на любой другой товарной бирже, обладающей таким же статусом.

При этом участники национальной товарной биржи не имеют приоритета перед другими участниками торгов, для которых национальной является биржа другого государства. Например, участник товарной биржи из Казахстана может участвовать на Санкт-Петербургской товарно-сырьевой бирже на равных с участниками торгов из России. В результате чего обеспечивается конкуренция между национальными биржами и равный доступ участников к торгам.

Для регулирования общего биржевого рынка стран ЕАЭС и унификации стандартов и требований национальных бирж в описываемом варианте предлагается создать регулятор общего биржевого рынка – Биржевой комитет ЕАЭС. Предполагается, что Биржевой комитет ЕАЭС будет действовать по аналогии с российским национальным биржевым регулятором – Биржевым комитетом при ФАС РФ. Предполагается, что в состав Биржевого комитета ЕАЭС войдут: представители национальных антимонопольных органов стран ЕАЭС; представители центральных / национальных банков стран ЕАЭС; представители профильных министерств стран ЕАЭС; представители национальных товарных бирж; представители ассоциаций и союзов участников торгов [4. С. 15–16].

Также вторая модель формирования общего биржевого товарного рынка ЕАЭС предполагает, что до начала торгов необходимо создать единые товары, предъявляемые к качеству товаров. Указывается, что, так как на биржах торгуются стандартизированные товары, их качество не может зависеть от того, на какой бирже они приобретены. Помимо этого, до начала торгов на общем рынке ЕАЭС государствам необходимо разработать правила взаимного признания и применения ЭЦП и электронного документооборота стран ЕАЭС, а также создать механизм одновременного допуска участников национальной биржи к другим биржам ЕАЭС [4. С. 16].

Авторы модели указывают на преимущества и недостатки предложенной ими модели. К преимуществам относятся:

1. расширение возможностей продажи и покупки товаров на биржевом рынке путем обеспечения допуска участников на-

циональных бирж к другим биржам стран ЕАЭС;

2. увеличение общего объема биржевой торговли внутри пространства ЕАЭС;

3. увеличение собираемых биржевых сборов национальными биржами стран ЕАЭС;

4. создание Биржевого комитета ЕАЭС, обеспечивающего контроль за общим биржевым рынком ЕАЭС;

5. возможность использования участниками торгов биржевого инструментария.

Среди недостатков представленной модели отмечается:

1. конкуренция между национальными биржами и участниками торгов;

2. отсутствие гарантии обеспечения национального рынка товара ввиду того, что товары в условиях свободного доступа на национальные биржи могут быть проданы продавцам из других стран ЕАЭС;

3. отток участников из национальных бирж в те биржи, которые предоставляют лучшие условия;

4. снижение объема торговли и биржевых сборов на некоторых национальных биржах [4. С. 19–20].

Третий вариант формирования общего биржевого товарного рынка ЕАЭС был предложен Комиссией по схемам формирования общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС (далее – Комиссия) как компромиссный вариант, сближающий модели, предложенные Россией и Республикой Беларусь. В рамках третьей модели Комиссией предлагается установить трехступенчатую систему биржевой торговли.

Первый уровень предполагает, что биржевая торговля на общем биржевом товарном рынке ЕАЭС ведется на национальных биржах, которые могут устанавливать режим взаимного доступа участников других бирж ЕАЭС. В этой модели, предложенная Комиссией ЕАЭС, соответствует модели, предложенной Россией. При этом установление режима взаимного доступа определяется решением самой товарной биржи. В таком случае биржа может самостоятельно решить: остаться исключительно национальной биржей или предоставить доступ для участников иных бирж ЕАЭС и стать общей товарной биржей ЕАЭС.

Второй уровень необходим для обеспечения потребностей национальных рынков в товарах. Торговля на втором этапе осуществляется путем проведения закрытых торговых сессий с предоставлением при необходимости льготных условий для стран

ЕАЭС, потребности рынка которых оказались неудовлетворенными в рамках первого этапа.

Третий уровень торговли на общем биржевом товарном рынке ЕАЭС предусматривает, что все национальные биржи, заявки на которых не были закрыты на национальном рынке, могут быть закрыты на общем биржевом рынке ЕАЭС. Для этого нереализованные заявки направляются в общий торговый модуль, в котором обобщаются все незакрытые заявки национальных товарных бирж¹¹.

Обзор европейского опыта построения общего биржевого газового рынка

Прежде чем перейти к аналитическому исследованию достоинств и недостатков моделей, представленных в рамках Доклада о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС, обратимся к компаративному опыту. Модели биржевого товарного рынка ЕАЭС наиболее целесообразно сравнить с тем, каким образом организован биржевой газовый рынок Европейского союза (далее – ЕС). Обращение именно к опыту ЕС оправдано тем, что европейская экономическая интеграция также касалась, прежде всего, интеграции в сфере энергетики. Достаточно вспомнить, что основой для экономической интеграции Европы в XX в. являлось Европейское объединение угля и стали [4. С. 43].

В Договоре 1957 г. о функционировании Европейского Союза (Далее – Договор о ЕС) энергетической интеграции отводится решающее значение. В ст. 194 Договора о ЕС указываются следующие цели политики ЕС в энергетической сфере: а) обеспечение функционирования общего энергетического рынка; б) обеспечение надежности энергоснабжения в ЕС; в) содействие энергетической эффективности и экономии энергии, а также развитие новых и возобновляемых видов энергии; г) содействие межсоединению энергетических сетей¹². Европейская энергетическая интеграция завершилась в 2009 году принятием Третьего энергетического пакета ЕС. Также в 2019 г. был принят Четвертый энергетический пакет ЕС, пред-

усматривающий новые механизмы междуна-родно-правового сотрудничества в энергетической сфере [5. С. 343].

Таким образом, ЕАЭС и ЕС имеют схожие интеграционные факторы в сфере энергетики, что подтверждает релевантность учета европейского опыта формирования общего рынка газа для формулирования выводов о рынке ЕАЭС. В настоящий момент биржевой рынок энергоносителей в ЕС демонстрирует две тенденции. С одной стороны, в ЕС устанавливается беспрепятственный доступ к национальным товарным биржам для участников из всех стран ЕС, что должно способствовать децентрализации торгов. С другой стороны, основные торги проводятся на нескольких крупных биржах, образованных путем консолидации более мелких национальных бирж [6].

На сегодняшний день в ЕС действует несколько национальных товарно-сырьевых бирж. Наиболее крупной биржей в ЕС является общеевропейская биржа Euronext, образованная в 2000 году путем объединения трех европейских бирж: Амстердамской биржи, Брюссельской и Парижской биржи [7. С. 137]. Euronext осуществляет торговлю как ценными бумагами и валютой, так и товарами, включая газ. В отчете Euronext на 2020 год указывается, что на бирже зарегистрировано более 2000 эмитентов и более 70 000 профессиональных участников торгов. Для торговли на Euronext организовано 15 площадок в различных странах ЕС. К товарно-сырьевым площадкам относятся Euronext Amsterdam и Euronext Paris.

Участники из стран, не относящихся к ЕС, могут участвовать в торгах на европейской бирже только через европейских посредников в лице брокеров. Размещение на товарной бирже энергоносителей участниками из третьих стран, не входящих в интеграционный формат ЕС, также не допускается [8. С. 222]. Соответствующие меры направлены на приоритетное обеспечение интересов в обеспечении ресурсами национальных рынков стран, входящих в ЕС.

Контроль за биржевым товарным рынком в ЕС централизован и осуществляется Советом по рынкам сырьевых товаров

¹¹ Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС / Доклад подготовлен Департаментом макроэкономической политики Евразийской экономической комиссии ЕАЭС. М., 2022.

¹² Договор о функционировании Европейского Союза (Подписан в г. Риме 25.03.1957) (с изм. и доп. от 13.12.2007). Пер. на рус. язык подготовлен для публикации в системах КонсультантПлюс // СПС «Консультант Плюс».

(Commodities Markets Council / CMCE). Совет по рынкам сырьевых товаров ЕС во многом стал прообразом Биржевого комитета ЕАЭС, предлагаемого в российской модели видения общего товарного рынка ЕАЭС. В состав Совета по рынкам сырьевых товаров ЕС входят представители регулирующих органов ЕС и национальных регулирующих органов стран-членов ЕС, представители национальных правительственных органов, представители национальных финансовых и антимонопольных регуляторов, представители участников товарно-сырьевых рынков и представители международных организаций.

Совет по рынкам сырьевых товаров ЕС способствует унификации национального правового регулирования сферы биржевой торговли, оказывая консультативную функцию правительствам европейских стран и представителями ассоциаций. Совет по рынкам сырьевых товаров ЕС также обладает рядом законодательных полномочий. В частности, Совет устанавливает требования к раскрытию информации для участников торг и бирж, устанавливает правила инвестирования капитала для участников товарных рынков.

Даже представленный в столь обобщенном виде обзор состояния биржевого товарного рынка ЕС позволяет сделать некоторые выводы. Во-первых, биржевой товарный рынок ЕС характеризуется открытостью границ и отсутствием национальных барьеров для участников биржевого рынка. Участник рынка может торговать на любой бирже ЕС без каких-либо национальных ограничений. В свою очередь национальная биржа также обязана принимать заявки от всех участников биржевых торгов из ЕС, какие-либо дискриминационные ограничения по признаку принадлежности участника к определенному государству ЕС не допускаются. Во-вторых, принцип открытости границ распространяется только в пределах ЕС и распространяется на участников из стран ЕС, покупатели и продавцы из третьих стран лишены возможности свободно торговать на европейской бирже от собственного имени. В-третьих, биржевой товарный рынок ЕС характеризуется централизованным регулированием. Функции контроля за биржевым товарным рынком осуществляет единый для всех государств ЕС орган – Совет по рынкам сырьевых товаров ЕС. Указанный контролирующий орган обладает достаточно ограниченной законодательной компетенцией, однако оказывает существенное влияние на

политику стран ЕС ввиду собственного авторитета. Совет по рынкам сырьевых товаров ЕС на постоянной основе консультирует правительства стран ЕС, благодаря чему обеспечивается унификация европейского законодательного регулирования в сфере биржевой торговли товарами и сырьем.

Pro и contra при выборе наиболее оптимальной модели построения общего газового рынка ЕАЭС

Далее экстраполируем эти выводы на модели формирования общего товарного рынка ЕАЭС, представленные в Докладе о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС (далее – Доклад).

Модель общего биржевого товарного рынка ЕАЭС, предложенная Россией и предусматривающая свободный взаимный доступ участников национальной товарной биржи к товарным биржам других стран ЕАЭС без каких-либо национальных ограничений, в наибольшей степени соответствует модели, которая используется на уровне ЕС. Также в полной мере соответствует европейскому опыту предложение России создать единый регулятор общего товарного рынка ЕАЭС – Биржевой комитета ЕАЭС.

Модель общего биржевого рынка товаров, представленная Россией, представляется нам в наибольшей степени, подходящей для развития будущего общего биржевого газового рынка ЕАЭС. Однако прежде чем сделать окончательный вывод о том, какая модель должна стать основой для формирования общего газового рынка ЕАЭС, необходимо более детально проанализировать достоинства и недостатки моделей, представленных в Докладе.

Если обобщить достоинства и недостатки моделей, представленных в Докладе, то отчетливо видно, что основной спор касается вопроса конкуренции между национальными биржами стран ЕАЭС. Первая модель предусматривает ограничение свободной торговли на биржах других стран ЕАЭС в следующих целях. Во-первых, путем введения этого ограничения приоритет в закрытии заявок получают участники торгов на национальной бирже. С одной стороны, такое ограничение препятствует созданию свободной и конкурентной среды в рамках всего пространства ЕАЭС. С другой стороны, это решение защищает национальный рынок от ситуации, когда в отсутствии ограничений всем или большинству продавцов будет более выгодно торговать на другой

бирже ЕАЭС. Во-вторых, ограничение, устанавливающее приоритет торговли на национальной бирже, позволяет сохранить определенный объем торгов на национальной бирже, и соответственно, сохранение биржевых комиссий внутри государства.

Однако указанные аргументы представляются нам недостаточно убедительными. Возможность торговли на общей товарной бирже ЕАЭС только при условии незакрытия предложения на национальной товарной бирже является неоправданно широким ограничением, противоречащим цели создания единого экономического пространства в пределах ЕАЭС. Это ограничение в значительной мере «замкнет» участников торгов в пределах национальных товарных бирж. Отсутствие указанного ограничения будет способствовать увеличению общего объема биржевой торговли внутри пространства ЕАЭС кратно больше, чем его наличие. Конкуренция между национальными биржами не является однозначно негативным явлением. Опыт ЕС демонстрирует, что консолидация мелких и малоэффективных бирж в единую крупную и эффективную, является нормальным следствием здоровой рыночной конкуренции. В связи с чем опасения, что какие-то национальные биржи стран ЕАЭС окажутся преуспевающими и сконцентрируют основной объем торгов кажутся нам неоправданными.

Наиболее оптимальной для формирования будущего биржевого рынка торговли газом является модель, в основе которой лежит признание взаимного допуска участников национальной биржи к другим биржам ЕАЭС. В статье установлено, что эта модель обладает преимуществами по сравнению с другими представленными в Докладе. В частности, модель, выбранная нами в качестве оптимальной, позволяет добиться большей конкуренции на товарных рынках, чем иные, что способствует увеличению общего объема биржевой торговли внутри пространства ЕАЭС, и, как следствие, увеличению общего объема собираемых биржевых сборов национальными биржами стран ЕАЭС.

Заключение

На настоящий момент общий рынок торговли газом в ЕАЭС не сформирован.

Концепция формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза предусматривает три этапа формирования общего рынка, которые согласно плану должны быть завершены до 1 января 2025 года. На день сегодняшний в полном объеме завершен только первый этап формирования общего рынка газа. Завершение второго этапа требует от стран ЕАЭС создания условий для функционирования товарной биржи, которая будет предусматривать возможность равного доступа участников из всех стран ЕАЭС. В мае 2022 года Евразийской экономической комиссией был опубликован Доклад о предложениях по формированию общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС, в котором предусмотрено три потенциально возможных модели общего биржевого товарного рынка ЕАЭС.

Эти модели были проанализированы в представленной статье в сравнении с европейским опытом построения общего биржевого газового рынка в рамках Европейского союза. Путем сопоставления плюсов и минусов каждой модели было установлено, что наиболее оптимальным решением является построение общего в пределах ЕАЭС биржевого рынка торговли газом по модели, предусматривающей признание взаимного допуска участников национальной биржи к другим биржам ЕАЭС.

Однако выбор оптимальной модели является только одним из шагов, необходимых для завершения второго этапа перехода к общему газовому рынку ЕАЭС. Помимо выбора оптимальной модели государствам необходимо унифицировать порядок определения допуска участников к торговле на бирже, способы проверки информации о контрагентах, требования к предварительной проверке качества товаров, требования к организации хранения резервированного товара, обеспечить взаимное признание ЭЦП участников торгов.

Таким образом, процесс формирования общего биржевого рынка торговли газом в данный момент еще далек до завершения. Прежде государствам-членам ЕАЭС необходимо определиться с моделью построения общего биржевого товарного рынка и унифицировать национальное регулирование.

Литература:

1. Габов А.В., Лизикова М.С. Энергетическое право Евразийского экономического союза: формирование и основы // Предпринимательское право. 2022. № 2.
2. Павлова И.Н. Основные аспекты формирования энергетического права Евразийского экономического союза // Энергетическое право. 2015. № 2.
3. Мубарякова Э.А. Перспективы развития биржевой торговли энергоресурсами в Российской Федерации: правовые аспекты // Предпринимательское право. Приложение "Право и Бизнес". 2019. № 4.
4. Гагарина Г.Ю., Громыко В.В., Округ З.М., Сагинова О.В. Экономика Европейского союза: учебник. М., 2003.
5. Европейское право. Отрасли права Европейского Союза и Евразийского экономического союза: учебник / Отв. ред. Л.М. Энтин, М.Л. Энтин. М., 2021.
6. Демчук О. Эволюция и тенденции российского биржевого рынка // Рынок Ценных Бумаг. 2006. № 2(28).
7. Мигранян А.А., Шавина Е.В. Формирование общих рынков электроэнергии и газа в ЕАЭС: модели рынков, барьеры и решения // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2019. № 6 (12).
8. Yutaka, Kurihara; Sadayoshi, Takaya; Nobuyoshi, Yamori. Global Information Technology and Competitive Financial Alliances. Idea Group Inc. (IGI). 2006.

FORMATION OF A COMMON GAS MARKET IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION: OBJECTIVES, PROBLEMS AND PROSPECTS IN CONSIDERATION OF THE EXPERIENCE OF THE EUROPEAN UNION

Introduction. The article is devoted to the analysis of the current state of formation of the common gas market of the EAEU. The economic integration of the EAEU countries, launched in 2014, provides for three stages in the creation of a common EAEU gas market. At the moment, the EAEU countries are at the second stage of this integration. The main objective of the second stage of the formation of a common gas market is the creation of one or more common commodity exchanges on the territory of the EAEU, where gas can be traded.

The discussion on the creation of common commodity exchanges for the EAEU countries intensified in May 2022. Based on the results of this discussion, the Report on proposals for the formation of a common exchange market for goods within the framework of the EAEU was adopted. The Report provides for several models of vision of the common commodity market of the EAEU, proposed by different countries of the EAEU. Determining the most successful model will allow us to move on to the third stage of the formation of the EAEU common gas market.

The article analyzes the advantages and disadvantages of each of the models for building a common exchange market for goods in comparison with the experience of building a common exchange market for goods in the EU.

Materials and methods. The study used the normative legal acts of the law of the EAEU, previously existing acts of the EurAsEC, acts of the EU, scientific works of representatives of the legal doc-

trine, affecting energy law, Eurasian integration and EU law. The methodological basis of the study was the following theoretical methods of cognition: analysis, synthesis, induction, deduction, analogy, as well as special methods of cognition of legal phenomena and processes: comparative legal and formal legal.

Research results. Based on the analysis of the models for building a common exchange gas market presented in the Report and the experience of the EU, it was found that the most preferable model for the future EAEU gas exchange market is a model in which the EAEU common market is formed on the basis of national commodity exchanges. With this model of a common gas exchange market, each of the participants in trading on any national commodity exchange can participate in trading on any other national exchange within the EAEU space without any restrictions. This model provides the highest level of competition among participants and national exchanges, and to a greater extent than other models contributes to the growth of the total volume of exchange trading within the EAEU space. Also, the presented model is more in line with the experience of organizing EU commodity exchanges, which should be considered as positive.

Discussion and conclusion. As a result of the study, the advantages of the model for building a common exchange gas market of the EAEU were substantiated; the advantages of other models, their advantages and disadvantages, as well as the experience of the EU are analyzed in detail. The model proposed

in the article can be chosen to build a common EAEU gas exchange market, which will be one of the main steps towards completing the formation of a common EAEU gas market.

Aziza U. Nazarova,
Postgraduate Researcher, International Law
Department, MGIMO (University) under
the Ministry for Foreign Affairs of Russia

Ключевые слова:

евразийская интеграция, рынок газа, ЕАЭС,
товарная биржа, общий газовый рынок,
свободная конкуренция, национальная
биржа

Keywords:

Eurasian integration, gas market, EAEU,
commodity exchange, common gas market,
free competition, national exchange

References:

1. Gabov A.V., Lizikova M.S., 2022. Energeticheskoye pravo Yevraziyskogo ekonomicheskogo soyuza: formirovaniye i osnovy [Energy Law of the Eurasian Economic Union: Formation and Foundations]. *Predprinimatel'skoe pravo [Entrepreneurial Law]*. No. 2.
2. Pavlova I.N., 2015. Osnovnye aspekty formirovaniya energeticheskogo prava Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza [The main aspects of the formation of the energy law of the Eurasian Economic Union]. *Energeticheskoe pravo [Energy Law]*. No. 2.
3. Mubaryakova E.A., 2019. Perspektivy razvitiya birzhevoj trgovli energoresursami v Rossijskoj Federacii: pravovye aspekty [Prospects for the development of exchange trade in energy resources in the Russian Federation: legal aspects]. *Predprinimatel'skoe pravo. Prilozhenie "Pravo i Biznes" [Entrepreneurial Law. Application "Law and Business"]*. No. 4.
4. Gagarina G.Yu., Gromyko V.V., Okrug Z.M., Saginova O.V., 2003. Ekonomika Evropejskogo soyuza: uchebnik [Economics of the European Union: textbook]. Moscow.
5. Evropejskoe pravo. Otraski prava Evropejskogo Soyuzha i Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza: uchebnik [European law. Branches of the law of the European Union and the Eurasian Economic Union: textbook]. 2021. Ed. L.M. Entin, M.L. Entin. Moscow.
6. Demchuk O., 2006. Evolyuciya i tendencii rossijskogo birzhevogo rynka [Evolution and trends of the Russian exchange market]. *Rynok Cennyh Bumag [Stocks and bonds market]*. No. 2 (28).
7. Migranyan A.A., Shavina E.V., 2019. Formirovanie obshchih rynkov elektroenergii i gaza v EAES: modeli rynkov, bar'ery i resheniya [Formation of Common Electricity and Gas Markets in the EAEU: Market Models, Barriers and Solutions]. *Kontury global'nyh transformacij: politika, ekonomika, pravo [Contours of Global Transformations: Politics, Economics, Law]*. No. 6 (12).
8. Yutaka, Kurihara; Sadayoshi, Takaya; Nobuyoshi, Yamori, 2006. Global Information Technology and Competitive Financial Alliances. Idea Group Inc. (IGI).