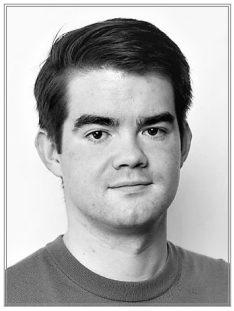
Review

ОБЗОР МОНОГРАФИИ СМИРНОВА А.А. «ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Александр Игнатов*

DOI 10.24833/2073-8420-2023-1-66-85-88



Настоящий обзор посвящен монографии Смирнова А.А. «Формирование системы правового обеспечения информационно-психологической безопасности в Российской Федерации». Автором выполнен обзор сложившихся подходов к классификации видов информационно-психологического воздействия, представлены результаты анализа действующего российского законодательства, определены проблемные области отечественного права, а также выдвинуты рекомендации касательно совершенствования правовых механизмов обеспечения информационно-психологической безопасности России с учетом зарубежного опыта.

Современный мир насыщен информацией. Легкий доступ к новостному, познавательному, развлекательному контенту стал возможен благодаря достижениям в области технологий связи. Появление сравнительно дешевых персональных устройств с функцией сетевого доступа, а также повсеместное распространение инфраструктуры Интернета позволили связать каждый уголок планеты в единую информационную систему. Тем не менее, этот процесс имеет и обратную сторону. Разрушительное воздействие недостоверной информации, стремительно распространяющейся в условиях кризисов, нередко приводит к возникновению чрезвычайных ситуаций, утрате управляемости, экономическим потерям и человеческим жертвам. Относительно недавним примером можно считать «инфодемию» недостоверных сведений о распространении эпидемии COVID-19, планируемых и предпринимаемых мерах противодей-

* **Игнатов Александр Александрович**, научный сотрудник Центра исследований международных институтов (ЦИМИ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, аспирант МГИМО МИД России
e-mail: ignatov-aa@ranepa.ru
ORCID ID: 0000-0001-6740-4454

ствия заболеванию – серьезность положения потребовала принятия мер на уровне ООН. Начало специальной военной операции РФ на территории Украины в феврале 2022 года обернулось резким ростом интенсивности появления в мировом информационном пространстве материалов, которые недостоверны и даже создают угрозу суверенитету России и безопасности россиян. Именно поэтому тематика, затрагиваемая в рассматриваемой монографии, является актуальной и представляющей большой исследовательский интерес, особенно в контексте постоянной необходимости совершенствования государственной политики в области противодействия информационным угрозам.

Представленное исследование посвящено разработке концепции формирования системы правового обеспечения информационно-психологической безопасности РФ и формулированию практических предложений по ее развитию в условиях глобального информационного общества и цифровой трансформации. Следует отметить, что рассматриваемая монография выделяется среди других исследований на схожую проблематику предметом рассмотрения. Автор обосновывает необходимость выделения «психологического» компонента информационной безопасности, указывая на наличие комплекса специфических угроз, вследствие чего «ее <информационно-психологической безопасности> содержанием выступает не защита информации, а защита от информации» [1. С. 29]. В ходе исследования автор ссылается на работы ведущих отечественных правоведов, детально прорабатывает содержательную сторону действующих на территории Российской Федерации законов и документов стратегического характера.

Исследование разделено на пять глав.

Глава I представляет результаты авторского анализа исторических и гносеологических аспектов информационно-психологической безопасности (ИПБ), методологии исследования ИПБ в информационном праве, содержания и правовой природы ИПБ, а также правового закрепления угроз ИПБ. В этой главе автором представлено новаторское определение понятия «деструктивное информационно-психологическое воздействие», перечислены фундаментальные характеристики и классификация угроз ИПБ, анализируется зарубежный опыт определения угроз ИПБ.

Глава II посвящена обзору отечественной системы правового обеспечения ИПБ. Автор уделяет пристальное внимание анализу приоритетов РФ в информационной сфере, которые в той или иной степени касаются обеспечения ИПБ. В ходе анализа автором обнаружено и обосновано существование правовой лакуны, характерной для отечественной системы безопасности, а именно отсутствие единого представления о задачах и функциях обеспечения безопасности [1. С. 75]. Необходимо отметить, что далее представлено авторское решение выявленной проблемы [1. С. 76-77]. Несмотря на имеющиеся недостатки, автор характеризует правовой институт обеспечения ИПБ России как «достаточно развитый», отмечая межотраслевой характер данного института – ключевая роль в данном контексте отведена нормам информационного права, однако полноценное регулирование обеспечения ИПБ, по справедливому замечанию автора, было бы невозможно без включения соответствующих норм административного, уголовного и гражданского права [1. С. 91].

В Главе III автор обращается к зарубежному опыту и исследует международно-правовые стандарты в сфере обеспечения ИПБ. В данной главе приведен анализ действующих норм в таких тематических группах, как права человека, СМИ и Интернет, борьба с преступностью и терроризмом в информационном пространстве, а также в области международной информационной безопасности [1. С. 113]. Наряду с международными конвенциями, рекомендациями и резолюциями профильных организаций, автор исследует опыт ведущих международных акторов, в частности США и стран Европейского союза, Великобритании, Канады и др. Автор приходит к выводу, что в сложившихся условиях приоритетным уровнем правового регулирования обеспечения ИПБ должен выступать национальный уровень [1. С. 147]. Приходя к подобному заключению, автор не отрицает важность достижения международных договоренностей. Препятствием в данном процессе является усиление информационного противоборства государств в киберпространстве.

Глава IV сосредоточена на вопросах правового обеспечения ИПБ в отдельных сферах: СМИ, Интернет, защита детей от вредной информации, а также противодействие деструктивному информационно-психологическому воздействию в форме пропаганды. Утверждая «чрезвычайно сложный, многоаспектный характер» влияния СМИ на «личность, социальные группы и общество в целом» [1. С. 173], автор говорит о необходимости обеспечения максимальной гибко-

сти правового регулирования деятельности СМИ. Предпринятые российским руководством шаги, направленные на сдерживание деструктивного ИПВ из-за рубежа, в частности, создание реестра СМИ-иностранных агентов, автор считает достаточно эффективными, однако при этом он отмечает небезупречность данного механизма с точки зрения защиты интересов самих СМИ и журналистов [1. С. 176]. Проведя обзор существующих механизмов регулирования оборота информации в Интернете, автор предлагает осуществить унификацию существующих в России реестров и создать Единый реестр интернет-ресурсов, содержащих запрещенную к распространению информацию в интересах облегчения работы профильных ведомств [1. С. 186]. Особое внимание уделено проблематике правового регулирования защиты детей от деструктивного ИПВ как наиболее уязвимой группы населения. В отношении последней упомянутой сферы автор говорит о фрагментарном характере сложившегося правового регулирования и в качестве пути решения предлагает разработать отдельный законодательный акт в сфере информационной безопасности, содержащий базовые понятия, основные виды мероприятий, перечень осуществляющих их субъектов, а также условия ограничения прав граждан [1. С. 206]

В Главе V исследования автором затронуты три вопроса: 1) развитие системы органов обеспечения ИПБ; 2) приоритетные направления совершенствования законодательства РФ в сфере обеспечения ИПБ; 3) формирование культуры информационной безопасности. Автором проанализирована деятельность федеральных органов исполнительной власти в деле обеспечения ИПБ, на основании чего им выдвинуто предложение по созданию специализированной государственной системы реагирования на угрозы ИПБ по образцу Государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации компьютерных атак под условным наименованием «ПСИ-РАДАР» [1. С. 216-217]. Данная система будет представлять собой сеть территориально распределенных центров выявления и реагирования на угрозы ИПБ под управлением Роскомнадзора. В качестве меры усиления потенциала МВД РФ в противодействии угрозам ИПБ автором предложено создание в структуре министерства специального подразделения, фокусирующегося на новых информационных угрозах. В отношении дальнейшего совершенствования законодательства РФ в рассматриваемой области автором обосновывается предложение о дополнении Модельного информационного кодекса для государств-участников СНГ в части противодействия обороту негативной информации. В данном случае автор предлагает закрепить блок норм о понятии, правовых принципах и средствах обеспечения ИПБ. Кроме того, автором предложены и обоснованы изменения в Закон об информации в части его дополнения нормами об обеспечении информационной безопасности [1. С. 221-222]. Авторской новацией также является проект Концепции информационно-психологической безопасности в РФ. В заключении главы автор обосновывает необходимость проведения ряда мероприятий федерального уровня, направленных на повышение информированности граждан, в особенности родителей и детей, относительно существующих угроз информационной безопасности, предпринимаемых государством шагов, а также о том, какие действия необходимо предпринимать на индивидуальном уровне [1. С. 230-236].

Данное исследование можно охарактеризовать как целостное и хорошо структурированное. Автором полностью выполнены поставленная цель работы и исследовательские задачи. Вынесенные для обсуждения авторские предложения представляются достаточно обоснованными. Несмотря на специфику затронутой темы, автору удалось сохранить баланс между необходимостью соблюсти общепринятые правила изложения результатов правового исследования и доступностью материала для заинтересованной аудитории, не имеющей глубоких профессиональных познаний по вопросам текущего состояния и перспектив развития отечественного и зарубежного законодательства. Таким образом, исследование может быть рекомендовано для внимательного изучения, в том числе на предмет практической реализации представленных концепций и проектов.

Литература:

1. Смирнов А.А. Формирование системы правового обеспечения информационно-психологической безопасности в Российской Федерации. Монография. СПб., 2022. - 272 С.

REVIEW OF THE BOOK BY SMIRNOV A.A. "FORMATION OF THE SYSTEM OF LEGAL SUPPORT OF INFORMATION AND PSYCHOLOGICAL SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION"

This review is devoted to the book by Smirnov A.A. «Formation of the system of legal support of information and psychological security in the Russian Federation». The author reviews the existing approaches to the classification of types of information and psychological impact, presents the results of the analysis of the current Russian legislation, identifies problematic areas of domestic law, and presents recommendations regarding the improvement of legal mechanisms for ensuring information and psychological security in Russia, taking into account foreign experience.

Alexander A. Ignatov,
researcher, Center for International Institutions Research (CIIR), Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, PhD student, MGIMO University, Russia

Ключевые слова:
безопасность, цифровая экономика, Россия

Keywords:
security, digital economy, Russia

References:

1. Smirnov A.A., 2022. Formirovanie sistemy pravovogo obespecheniya informacionno-psihologicheskoj bezopasnosti v Rossijskoj Federacii. Monografiya [Formation of the system of legal support of information and psychological security in the Russian Federation. Monograph]. SPb., 272 S.