

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ И ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕАДМИССИИ

Алла Ястребова*

DOI 10.24833/2073-8420-2024-2-71-3-10



Введение. Понятие реадмиссии как одной из форм предупреждения незаконной миграции связано с сотрудничеством государств, имеющих целью прекратить пребывание на своей территории иностранных граждан, въехавших и/или находящихся там с нарушением действующих иммиграционных правовых норм. Принимающая сторона также распространяет действие договоров о реадмиссии на граждан третьих государств, которые прибыли с территории запрашиваемого государства. Особое значение имеет перечень оснований, закрепленных в международном праве, которые в принципе отменяют реадмиссию, связаны с содержанием универсальных и региональных стандартов защиты прав человека и представляют собой определенные международно-правовые обязательства государств.

Материалы и методы. В качестве материалов используются нормативно-правовые акты, ряд российских и зарубежных научных трудов, где изучается институт реадмиссии. Методологическая база представлена методами научного анализа и синтеза, формальной логики, сравнительного правоведения.

Результаты исследования. Международно-правовой институт реадмиссии предполагает наличие взаимных обязательств государств по идентификации личности и установлению гражданства незаконных мигрантов, предоставлению соответствующих документов, направлению запросов, содержанию таких лиц в специально отведенном для этого месте, приему собственных граждан и лиц, обладающих постоянным проживанием или осуществивших транзит по территории сторон. Получают все большее распространение двусторонние типовые соглашения по реадмиссии. Представляется, что принятие регионального международного договора о реадмиссии на уровне СНГ способствовало бы унификации ее правового определения и процедур, так как уже сложилось модельное законодательство в указанной сфере.

Обсуждение и заключение. Российская Федерация активно участвует в расширении двусторонних соглашений о реадмиссии как с государствами-участниками СНГ, так и с европейскими и азиатскими странами. Одновременно порядок осуществления реадмиссии нашел свое закрепление в российском иммиграционном законодательстве. Эффективность реадмиссии в качестве правового средства предупреждения незаконной миграции связана также с реализацией совместных региональных программ государств, направленных

* **Ястребова Алла Юрьевна**, доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации
e-mail: allayastrebova@mail.ru
ORCID ID: 0000-0003-3324-9956

на обеспечение условий, которые позволяют контролировать въезд, пребывание, выезд, транзит и цели присутствия иностранных граждан на территории принимающей стороны.

Введение

Международные договоры о реадмиссии направлены на реализацию обязательств сторон по обратному приему своих граждан, граждан третьих стран или апатридов, незаконно въехавших и/или пребывающих на их территории. Наличие указанных договоров связано с принципом взаимности соответствующих действий государств-участников, так как институт реадмиссии не может быть применен на односторонней основе.

Эксперты МОМ в сводном формате указывают, что реадмиссия представляет собой определенный правовой механизм, используемый на основе международного договора, при приеме государством собственных граждан или иностранцев, которые не удовлетворяют условиям законного въезда, пребывания или проживания на территории другой страны [9. С. 13]. О.С. Кажеева отмечает, что реадмиссия принадлежит «к сложному межотраслевому комплексу международно-правового регулирования миграции», из чего вытекает «ряд поднимаемых реадмиссией ... вопросов теоретического порядка, связанных с проблематикой прав человека, защитой беженцев и т.д.» [3. С. 22]. Ж.-П. Кассарино считает, что реадмиссия, в том числе, выступает и используется в качестве «технического средства сдерживания трудящихся-мигрантов с урегулированным правовым статусом от просрочки действия их временных трудовых договоров» [8. С. 138].

Очевидно, что отдельные международно-правовые аспекты, такие как статус беженцев и лиц, ищущих убежище, установленные стандарты прав человека, учитываются договорами о реадмиссии в той части, где ее проведение исключено или определены особые правила для этого. Так, в содер-

жание типовых договоров о реадмиссии не включен перечень специальных гарантий для незаконно пребывающих иностранных граждан и лиц без гражданства, которых принимающее государство возвращает в страну происхождения. Общее назначение процедур реадмиссии состоит в упрощенном формате возвращения незаконных мигрантов заинтересованными сторонами.

Эксперты Африканского союза, обращая внимание на отсутствие универсального международно-правового определения реадмиссии, включают в число обязательств государств по договорам о реадмиссии установление факта гражданства и постоянной резиденции лица на территории другой стороны; выдачу необходимых проездных документов или разрешения для выезда в страну происхождения; прием собственных граждан без необоснованных препятствий возвращению. При этом участники соглашения должны придерживаться общих принципов равенства и недискриминации при приеме на своей территории собственных граждан или постоянно проживающих иностранцев [10. С. 18-20].

Исследование

В соответствии со ст. 6 Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 г.¹, стороны обязаны обмениваться между собой информацией по международным договорам по вопросам въезда-выезда и миграции с третьими странами. Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 гг.², включала рекомендацию по заключению двусторонних соглашений о реадмиссии в рамках СНГ в данный период. На заседании Совместной комиссии государств-участников вышеуказанного

¹ Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 г. URL: <https://old.e-cis.info/page.php?id=21437&ysclid=lwrum4covp537886393> (дата обращения: 29.05.2024).

² Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 гг. (принята 10 ноября 2008 г. решением Совета глав государств). URL: <https://cis.minsk.by/page/18807/programma-sotrudnicestva-gosudarstv-uchastnikov-sodruzestva-nezavisimyh-gosudarstv-v-protivodejstvii-nezakonnoj-migracii-na-2009-2011-gody?ysclid=lwrus13wk5799685409> (дата обращения: 29.05.2024).

Соглашения, состоявшемся в декабре 2023 г., были одобрены методические рекомендации по заключению договоров о реадмиссии и их реализации. Принятая решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 г. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 г.³ определяет, в том числе мероприятия по противодействию незаконной миграции.

Модельное соглашение СНГ по реадмиссии 2012 г.⁴ унифицирует понятие реадмиссии как передачу компетентными органами запрашивающей стороны и прием компетентными органами запрашиваемой стороны лиц, въехавших или находящихся на территории запрашивающей стороны в нарушение действующего законодательства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 2). В его содержании отдельно регламентированы процедуры реадмиссии для граждан государств-участников соглашения и для граждан третьих стран и апатридов (ст. 4 и 5). Главным обязательством сторон установлен прием на взаимной основе незаконных мигрантов, обладающих их гражданством или имеющих право на проживание или въехавших через территорию участников, в том числе, с целью транзитного проезда (ч. 1 ст. 3). Ст. 10 обеспечивает защиту персональных данных лиц, подлежащих реадмиссии и транзиту, от утери, несанкционированного доступа, изменения или предания гласности.

Многосторонний договор СНГ по поводу осуществления реадмиссии в рамках общего миграционного пространства в настоящий момент отсутствует. Осуществление реадмиссии будет целенаправленным при условии участия всех сторон, по территории которых передвигались подлежащие ей иностранные граждане и апатриды, в подобном международном договоре. Как уже было отмечено выше, общей задачей таких договоров выступает возвращение индивидов в страну происхождения или первоначального выезда.

Таким образом, реадмиссия рассматривается как эффективное международно-правовое средство консолидированного противодействия незаконной миграции.

В.Н. Опарин и Л.И. Чипуляй высказывают соображение о том, что «помимо разработки единой формы соглашения о реадмиссии необходимо заключать многосторонние соглашения, которые предусматривали бы единый механизм разрешения вопроса о незаконной миграции и применение механизма реадмиссии», при этом осуществление реадмиссии связывается ими с установлением правил возвращения, выдворения, задержания и пресечения повторного въезда [4. С. 212]. По мнению Л.В. Андриченко, наличие безвизового режима не препятствует подготовке регионального договора о реадмиссии на уровне СНГ [1. С. 21].

Ю.В. Паукова указывает, что иностранные граждане, принятые по соглашениям о реадмиссии и не имеющие законных оснований для пребывания или проживания в Российской Федерации, будут переданы в другую страну либо согласно такому же договору, или посредством депортации, если он не существует [5. С. 46.]. Очевидно, что общий региональный договор позволил бы упростить правовой формат сотрудничества государств-участников, имеющих целью возвращение незаконных мигрантов в страну происхождения.

Со своей стороны, В.А. Волох замечает, что «реадмиссия может быть эффективным инструментом противодействия нелегальной миграции и обеспечения уверенности в возвращении нелегальных мигрантов только при условии создания системы реадмиссионных соглашений, заключаемых между государствами исхода мигрантов, государствами транзита и государствами-реципиентами, которые должны добросовестно выполняться» [2. С. 268].

С учетом других международно-правовых обязательств государств, нужно также рекомендовать установить определенные региональные международно-правовые стандарты содержания лиц, подвергшихся реадмиссии, и порядок возможного обращения отдельных индивидов к властям принимающей стороны с ходатайством о признании иного правового статуса (беженца или лица, ищущего убежище) на ее территории.

Российская Федерация использует механизмы реадмиссии на двустороннем уровне, вступив в соответствующие договоры

³ Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 г. (принята решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 г.). URL: <https://e-cis.info/news/564/112774/?ysclid=lwrvscdv5396605592> (дата обращения: 29.05.2024).

⁴ Модельное соглашение по реадмиссии (принято Постановлением МПА СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-12) URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/374.pdf?ysclid=lwrvf21bsd62851678> (дата обращения: 29.05.2024).

и исполнительные протоколы как с государствами СНГ (Казахстан, Киргизия, Армения, Узбекистан и др.), так и со странами Шенгенского пространства (Норвегия, Швейцария, Исландия, Испания, Дания, Финляндия, Португалия, Лихтенштейн, Франция, Эстония, Литва, Латвия). В 2006 г. было принято Соглашение о реадмиссии между Российской Федерацией и Европейским сообществом⁵. Помимо этого, Россия взаимодействует по вопросам реадмиссии с такими странами, как Вьетнам (Соглашение 2008 г.) и Монголия (Соглашение 2014 г.). К числу достаточно новых двусторонних договоров относится Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о реадмиссии 2022 г.⁶

Ст. 2 Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Беларусь о реадмиссии 2013 г.⁷ предусматривает применение данной процедуры только к гражданам третьих государств и лицам без гражданства, нарушившим законодательство принимающей стороны по вопросам въезда, выезда и пребывания.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией⁸ включает, в том числе, осуществление процедуры реадмиссии (ч. 5-7 ст. 7, ст. 8). К запросу о реадмиссии прилагаются документы, подтверждающие гражданство государства, выступающего запрашиваемой стороной. Запрос о реадмиссии не требуется, если подлежащее ей лицо имеет действительный проездной документ, удостоверяющий лич-

ность гражданина запрашиваемой стороны (ч. 6 ст. 7).

Согласно п. 1.3 ст. 32.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ⁹, передаче иностранному государству при наличии международного договора о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд или пребывание которого на территории Российской Федерации признаны не соответствующими указанному законодательству. Если федеральное законодательство и договор не предусматривают иного, лицо, подлежащее реадмиссии в иностранное государство, может содержаться в специальном учреждении. Туда же помещается в обязательном порядке иностранный гражданин при отсутствии документа, удостоверяющего его личность (ч. 2 ст. 32.2). Если же договор о реадмиссии между Российской Федерацией и государством гражданства лица либо его постоянного или преимущественного проживания не принят, оно подлежит депортации (ч. 12 ст. 32.2). Центр по вопросам миграции (ЦВМ) МВД России может направить запрос о проведении собеседования с иностранным гражданином, подлежащим передаче, как в представительство МВД за рубежом, так и в компетентный орган иностранного государства либо в его дипломатическое представительство или консульское учреждение на территории Российской Федерации в соответствии с международным договором о реадмиссии (п. 51.1 Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии в редакции Приказа МВД России от 24 ноября 2023 г. № 898¹⁰).

⁵ Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии 2006 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45899/ (дата обращения: 29.05.2024).

⁶ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о реадмиссии 2022 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/60869/ (дата обращения: 29.05.2024).

⁷ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии 2013 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44280/ (дата обращения: 29.05.2024).

⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией 2013 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44428/ (дата обращения: 29.05.2024).

⁹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции от 25 декабря 2023 г.). СЗ РФ от 29 июля 2002 г. № 30. Ст. 3032.

¹⁰ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.11.2023 № 898 «О внесении изменений в приказ МВД России от 24 сентября 2020 г. № 669 «Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации».

Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.¹¹ устанавливает, что иностранный гражданин, который законно находится на территории государств-участников, подлежит выдворению только во исполнение законно принятого решения и должен иметь возможность представить свои доводы против него (ч. 3 ст. 25). Нужно отметить, что такое же требование, связанное с защитой прав и законных интересов граждан и недопустимость дискриминации по признакам гражданства и национальности, содержится в ст. 11 Соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией между Российской Федерацией и КНР.

Согласно ч. 2 ст. 25 Конвенции СНГ 1995 г., никто не может быть лишен права на въезд на территорию государства гражданства. При реализации договоров о реадмиссии должно соблюдаться требование к запрашивающей стороне установить, выступает ли лицо нарушителем иммиграционного законодательства и в чем конкретно выражено это нарушение. В свою очередь, запрашиваемая сторона контролирует наличие у лица собственного гражданства и устанавливает обстоятельства проезда иностранных граждан через свою территорию. Государства-участники сотрудничают по вопросам идентификации личности таких мигрантов.

Западные эксперты указывают на значимость идентификации мигрантов из третьих стран, которая бывает затруднена отсутствием документов или нежеланием сотрудничества у государства происхождения таких лиц. К подтверждающим документам могут быть отнесены те, что устанавливают личность мигранта, его гражданство, место постоянного проживания, включая водительские права и формы биометрических персональных данных, содержащие фотографию и дактилоскопию. Отмечается возможность запросов в дипломатическое представительство предполагаемого государства гражданства или постоянной резиденции в целях такой идентификации [7. С. 39.]. М. Битью также определяет необходимость обеспечения безопасного возвращения и

реинтеграции мигрантов, которые должны быть частью двустороннего и многостороннего сотрудничества государств, включая программы реадмиссии, особенно в отношении детей в общем и несопровождаемых несовершеннолетних лиц в частности [6].

Совместное решение сторон о применении реадмиссии в каждом конкретном случае, согласно действующему международному договору, можно считать достаточным для исполнения запроса о реадмиссии. Особое внимание уделено тому, подпадает ли данный иностранный гражданин или лицо без гражданства под действие договора о реадмиссии или же обладает таким правовым статусом, который является самостоятельным предметом регулирования (беженец, лицо, ищущее убежище).

В международном праве установлены нормы, препятствующие автоматическому возврату иностранных граждан и апатридов в страны происхождения или первичного въезда. К ним, в том числе, принадлежит принцип единства/воссоединения членов семьи (п. b) ч. 1 «Контакты между людьми» раздела «Сотрудничество в гуманитарных и других областях» Заключительного Акта СБСЕ 1975 г.¹²) и принцип невысылки лица, которое опасается преследования в своем государстве (ч. 1 ст. 33 Конвенции о статусе беженцев 1951 г.¹³). Если эти основания присутствуют, то возвращение должно быть отменено, поскольку данные обстоятельства предполагают обращение к особой международно-правовой защите. Так, в ст. 1 Модельного соглашения СНГ о реадмиссии сформулировано, что договоры о реадмиссии не умаляют международно-правовых прав и обязательств, которые имеются у сторон и закреплены, в частности, во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколе 1967 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания 1984 г.

Приведенные международно-правовые акты связаны с универсальными стандартами защиты прав человека, ограничивающими

Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312250084?ysclid=lwrwool7k8704354346> (дата обращения: 29.05.2024).

¹¹ Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. (с изм., внесенными Международным протоколом от 14 октября 2022 г.). Бюллетень международных договоров. 1999. № 6. С. 3-13.

¹² Заключительный Акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хельсинки, 1975 г. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/0/c/39505_1.pdf (дата обращения: 29.05.2024).

возможности государств-участников по реадмиссии незаконно пребывающих иностранных граждан и апатридов, если эти лица вынужденно покинули страну происхождения и могут подвергнуться преследованию или угрозе физической неприкосновенности и человеческого достоинства после возвращения в нее.

Процедуры реадмиссии обеспечивают реализацию решения заинтересованными сторонами возвращения незаконных мигрантов в государство происхождения или первичного въезда. Типовые договоры о реадмиссии не предполагают включения основных прав и свобод человека в сфере передвижения, к которым относится обеспечение личной безопасности и единство семьи, предоставление социальных и медицинских услуг, оказание защиты соответствующими международными организациями (УВКБ ООН, МОМ). Это вполне объяснимо, поскольку указанные права и свободы обычно выступают частью межгосударственных договоров по вопросам миграции. Тем не менее, обстоятельства, связанные с опасениями вынужденного мигранта за жизнь или физическую неприкосновенность в своей стране, должны признаваться основанием для отклонения запросов о реадмиссии. Это определено международно-правовыми обязательствами, сопровождающими участие государств в универсальной и/или региональной защите прав человека. Сторонам договоров о реадмиссии можно также рекомендовать применение правовых основ защиты иностранцев, обратившихся за предоставлением временного убежища, и тех лиц, которых они принимают на своей территории по гуманитарным соображениям.

Отчет Международной организации по миграции (МОМ) «Анализ пробелов и оценка потребностей об управлении миграцией и развитие миграционного потенциала в контексте регионального учебного центра

по миграции» 2021 г.¹⁴ определяет, что двустороннее сотрудничество в диалоге по вопросам миграции важно для государств в области, касающейся возвращения и реадмиссии, обмена данными и социальной защиты граждан стран за рубежом.

Заключение

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 г.¹⁵ (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, действует с изменениями и дополнениями от 12 мая 2023 г.) устанавливает в качестве одного из направлений ее международного сотрудничества повышение эффективности механизмов противодействия незаконной миграции, в том числе, расширение договоренностей о реадмиссии (п. 28).

Главной целью распространения международных договоров о реадмиссии должно стать взаимодействие всех заинтересованных государств при возвращении мигрантов, нарушивших правила въезда, пребывания и выезда в принимающей стране, в государство происхождения. Принципиальный момент осуществления реадмиссии связан с идентификацией и установлением гражданства лица с тем, чтобы оно в итоге было принято запрашиваемой стороной с гарантиями соблюдения основных прав и свобод человека. Особым правовым обязательством выступает прием иностранных граждан третьих стран и апатридов, которые перенаправляются в страну, из которой они непосредственно выехали, по поводу чего другой стороной предъявлены неоспоримые доказательства. Такие лица могут оставаться на территории запрашиваемой стороны, если имеют законные основания для пребывания, или же будут возвращены, посредством применения административно-правовых мер, в свое государство.

¹³ Конвенция о статусе беженцев 1951 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 29.05.2024).

¹⁴ Отчет МОМ «Анализ пробелов и оценка потребностей об управлении миграцией и развитие миграционного потенциала в контексте регионального учебного центра по миграции». Женева: МОМ, 2021. С. 52.

¹⁵ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 г. (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622, действует с изм. и доп. от 12 мая 2023 г.). СЗ РФ от 15 мая 2023 г. № 20. Ст. 3534.

Литература:

1. Андриченко Л.В. Проблемы правового регулирования реадмиссии // Журнал российского права. 2010. № 3. С. 18–30.
2. Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // Вопросы безопасности. 2012. № 1. С. 255–270.
3. Кажяева О.С. Институт реадмиссии в международном праве. Автореф. дис. ...канд.юрид.наук.: 12.00.10. М., 2014.
4. Опарин В.Н., Чипуляй Л.И. Рeadмиссия как международно-правовая категория // Эпомен. Научный журнал. 2019. № 34. С. 210–217.
5. Паукова Ю.В. К вопросу об основаниях применения административного выдворения, депортации и реадмиссии иностранных граждан // Административное право и практика администрирования. 2022. № 2. С. 38–49.
6. Bitew M. National and International Responses to Readmission and Reintegration of International Migrants // The Migration news: People on the Move. 2024. URL: <https://www.themigrationnews.com>.
7. Caron H. Refugees, Readmission Agreements, and «Safe» Third Countries: A Recipe for Refoulement? // Journal of Regional Security. Belgrade Centre for Security Policy. 2017. Vol. 12. № 1. P. 27–50.
8. Cassarino J.-P. A Reappraisal of the EU's Expanding Readmission System // The International Spectator: Italian Journal of International Affairs. 2014. P. 130–145.
9. Manual on Readmission for Experts and Practitioners. Selected foreign readmission and return practices. Moscow: IOM, FMS Russia, 2010.
10. Study on Return, Readmission and Reintegration Programmes in Africa. Vienna: ICMPD, AU, EU, 2021.

INTERNATIONAL LEGAL CONCEPT
AND BASICS OF READMISSION

Introduction. *The concept of readmission, as a prevention tool regarding irregular migration, links with the interstate cooperation aimed to terminate the stay of foreigners who entered and/or reside in violation of the current legal regulations for immigration. The receiving party also extends the validity of the readmission agreements to the nationals of third countries who came from the territory of requested state. The list of grounds established in international law, basically cancelling readmission, connected with the content of universal and regional standards of human rights and represented the international legal obligations of states, is of particular importance.*

Materials and methods. *As for the materials, the legal acts and a number of Russian and foreign scientific papers, where readmission has been studying, are presented. Methodological foundations are provided with scientific method of analysis and synthesis, formal-legal and comparative-legal methods.*

Research results. *International legal institution of readmission presupposes the mutual obligations of states to identify personality and to establish a nationality of irregular migrants, to submit the relevant documents, to send a request, to keep people in a designated place, to take back nationals and persons who have permanent residence or carried out transit*

on the territory of participating states. The bilateral model agreements readmission are becoming more widespread for the moment. It seems that adoption of international regional treaty on readmission at the CIS level would promote unification of its legal definition and procedures, because model legislation has already developed.

Discussion and conclusion. *The Russian Federation actively participates in the expansion of bilateral agreements on readmission with both the CIS states and European and Asian countries. At the same time, the procedure for implementing readmission has been enshrined in Russian immigration legislation. The effectiveness of readmission, as a legal means of preventing irregular migration, relates to realization of joint regional programs of the states aimed to provide conditions, which allow them to control entry, stay, departure, transit and purposes of the presence of foreigners on the territory of receiving state.*

Alla Yu. Yastrebova,
Doctor of Law, professor,
the Department of International Law,
The Diplomatic Academy of the Russian
Foreign Ministry, Moscow, Russia

Ключевые слова:

международно-правовой институт
реадмиссии, региональные и двусторонние
международные договоры, взаимные
обязательства государств по реадмиссии,
модельное законодательство СНГ,
стандарты защиты прав человека,
исключающие возвращение в страну
происхождения

Keywords:

international legal institution of readmission,
regional and bilateral international
agreements, mutual obligations of states on
readmission, CIS modal legislation, standards
for the protection of human rights that exclude
return to country of origin

References:

1. Andrichenko L.V., 2010. Problemy pravovogo regulirovaniya readmissii [Problems of legal regulation of readmission]. *Zhurnal rossiyskogo prava [Journal of Russian Law]*. № 3. S. 18-30.
2. Volokh V.A., 2012. Migratsionnaya politika: readmissiya – effektivnyj instrument protivodeistviya nelegal'noj migratsii [Migration policy: readmission is an effective tool to combat illegal migration]. *Voprosy bezopasnosti [Security Issues]*. № 1. S. 255-270.
3. Kazhaeva O.S., 2014. Institut readmissii v mezhdunarodnom prave. [Institute of readmission in international law]. Author's abstract. dis. ...candidate of legal sciences. 12.00.10. Moscow.
4. Oparin V.N., Chipulyaj L.I., 2019. Readmissiya kak mezhdunarodno-pravovaya kategoriya [Readmission as an international legal category]. *Epomen. Nauchnyj zhurnal [Epomen. Science Magazine]*. № 34. S. 210-217.
5. Paukova Yu.V., 2022. K voprosu ob osnovaniyakh primineniya administrativnogo vydvoreniya, deportatsii i readmissii inostrannykh grazhdan [On the issue of the grounds for applying administrative expulsion, deportation and readmission of foreign citizens]. *Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya [Administrative law and administrative practice]*. № 2. S. 38-49.
6. Bitew M., 2024. National and International Responses to Readmission and Reintegration of International Migrants. *The Migration news: People on the Move*. URL: <https://www.themigrationnews.com>.
7. Caron H., 2017. Refugees, Readmission Agreements, and «Safe» Third Countries: A Recipe for Refoulement? *Journal of Regional Security. Belgrade Centre for Security Policy*. Vol. 12. № 1. P. 27-50.
8. Cassarino J.-P., 2014. A Reappraisal of the EU's Expanding Readmission System. *The International Spectator: Italian Journal of International Affairs*. P. 130-145.
9. Manual on Readmission for Experts and Practitioners. Selected foreign readmission and return practices. Moscow: IOM, FMS Russia, 2010.
10. Study on Return, Readmission and Reintegration Programmes in Africa. Vienna: ICMPD, AU, EU, 2021.