

СТО ЛЕТ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

Владимир Шитов*

DOI 10.24833/2073-8420-2018-3-48-80-89



Введение. В статье анализируется история становления, особенности структурного построения и основные направления деятельности Международной организации труда (МОТ), которой в 2019 году исполняется сто лет, а также участие в МОТ СССР и России.

Материалы и методы. Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные научные методы познания и в том числе исторический метод, формально-логический метод, сравнительный метод. Теоретическую основу исследования составили работы юристов, специализирующихся в области международного трудового права, Устав МОТ, другие официальные документы Международной организации труда.

Результаты исследования. Международная организация труда зарекомендовала себя в качестве одного из самых авторитетных специальных учреждений ООН. Ее мандат – продвижение права на труд, содействие занятости, расширение социальной защиты трудящихся, укрепление социального диалога. МОТ – это уникальная международная организация, поскольку только в ней представлены на основе принципа «трипартизма» и правительства стран-членов, и их профессиональные союзы и организации работодателей.

Основные направления деятельности МОТ – это разработка конвенций и рекомендаций по социальным и трудовым вопросам, техническая помощь, исследовательская деятельность, а также сбор и анализ данных трудовой статистики.

Важнейшее направление работы МОТ – разработка международных трудовых стандартов. За сто лет в МОТ было принято 189 конвенций по вопросам социальных и трудовых отношений. Анализ показал, что больше всего ратифицированных конвенций МОТ в группе стран с высоким подушевым доходом. Исключение – США и некоторые исламские страны.

В статье разбирается участие СССР в работе МОТ и те трудности, с которыми она сталкивалась в Организации. Наоборот, Россия не сталкивается ни с какими трудностями в МОТ поскольку ее законодательство соответствует ратифицированным конвенциям, общее число которых – 76, т.е. больше чем в любой другой постсоветской стране.

Заключение. Доказано, что на протяжении своей истории МОТ сталкивалась со многими вызовами. Эти вызовы создавали для МОТ, в частности Великая депрессия, Вторая мировая война. Однако Организация всегда справлялась с ними. Современные вызовы МОТ связаны с глобализацией и транснационализацией в мировой экономике.

* Шитов Владимир Николаевич, доктор экономических наук, профессор, декан факультета МБДА МГИМО МИД России¹.
ORCID ID: 0000-0002-1960-8812
e-mail: shitov@mgimo.ru

¹ В 1976-1980 годах в качестве советника делегации СССР принимал участие в работе 63-69 сессий Генеральной конференции МОТ.

Введение

В 2019 году исполняется 100 лет Международной организации труда (МОТ) – самому старому (с 1946 года) специализированному учреждению Организации Объединенных Наций (ООН) и одному из наиболее авторитетных. В отечественной справочной литературе МОТ нередко причисляют к международным экономическим организациям [1. С. 69], что не точно. Это скорее международная социальная организация, единственная в своем роде. В преамбуле ее Устава говорится: «...всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости» [2. С. 5]. Главные задачи МОТ: продвижение права на труд и содействие занятости, расширение социальной защиты трудящихся, укрепление диалога работодателей и работников по вопросам трудовых отношений. Международные трудовые стандарты, разрабатываемые МОТ, формируют основы социальной политики национальных государств – членов Организации. Наконец, именно за достижения в социальной сфере, а конкретно за содействие МОТ улучшению условий жизни трудящихся ей была присуждена в 1969 году Нобелевская премия мира.

Международная организация труда была создана в 1919 году при Лиге Наций согласно Разделу XIII Версальского договора, озаглавленному «Труд», первоначально в виде Международной комиссии для выработки конвенций и рекомендаций по вопросам трудового законодательства и улучшения условий труда. В том же 1919 году она была провозглашена автономной международной организацией, аффилированной с Лигой Наций [3. С. 350]. Первая сессия высшего органа МОТ состоялась осенью 1919 года в г. Вашингтоне (США), (хотя Соединенные Штаты Америки стали членом Международной организации труда лишь в 1934 году, так и не присоединившись к Лиге Наций). Штаб-квартира МОТ была учреждена в г. Женева (Швейцария) в 1920 году.

В советский период отечественной истории создание МОТ объяснялось в первую очередь широким развертыванием революционного движения после Первой мировой войны [4. С. 9]. Встречаются подобные суждения и поныне. Например, в 2014 году на стра-

ницах «Парламентской газеты» В. Рязанский и А. Исаев писали: «Ни для кого не секрет, что Международная организация труда была создана в 1919 году во многом как противовес Октябрьской революции в России. На Западе правящие классы поняли, что если они не пойдут на уступки трудящимся, не выстроят с ними социальный диалог, подобного рода катастрофические события могут произойти и у них» [5].

Не упуская вероятность того, что революционные события в России и в других странах могли стать одним из факторов учреждения МОТ, нельзя в то же время не отметить, что движение за создание подобной организации начало активно проявлять себя задолго до Октябрьской революции 1917 года, в самом начале XX века. Так, в 1901 году в г. Базеле (Швейцария) была учреждена Международная ассоциация законодательной защиты работников (International Association for Labour Legislation), по сути – предшественница Международной организации труда. Главной задачей этой официальной межправительственной организации стало содействие заключению многосторонних и двусторонних договоров с целью формирования свода международных трудовых норм [6. С. 192]. В 1905 и 1906 годах при активном содействии Международной ассоциации законодательной защиты работников в г. Берне (Швейцария) были проведены межправительственные конференции по вопросам законодательного регулирования трудовых отношений. Результатом этих конференций стала разработка первых международных конвенций в этой области, а именно: конвенции 1906 года о запрете ночного труда женщин на промышленных предприятиях и конвенции (также 1906 года) о запрещении использования белого фосфора при производстве спичек. Эти конвенции были ратифицированы 13 государствами [7. С. 16]. Разумеется с учреждением МОТ международная нормотворческая деятельность в сфере трудовых отношений стала вестись совсем в иных масштабах², а сама разработка международных трудовых стандартов и на новых принципах. Однако, нельзя не признать, что первые шаги в этом направлении были сделаны по инициативе Международной ассоциации законодательной защиты работников еще в далеком 1906 году, то есть за одиннадцать лет до Октябрьской революции.

² Только во время первой сессии высшего органа МОТ, проходившей в 1919 году в г. Вашингтоне (США), были приняты 6 международных конвенций, которые касались предельного часового рабочего дня в промышленности, проблемы безработицы, защиты материнства тружениц, ночной занятости женщин на производстве и определения минимального возраста для работы вообще и в ночное время в промышленности.

Структурная организация и направления деятельности МОТ

Международная организация труда – это универсальное и в то же время уникальное специальное учреждение ООН. Ее универсальность проявляется в открытости для всех государств мира вне зависимости от уровня развития их экономик и социальных отношений при условии признания ими принципов деятельности МОТ, зафиксированных в ее Уставе и в Филадельфийской декларации, принятой в 1944 году и расширившей обязательства Организации по обеспечению социальной стабильности. В настоящее время членами Международной организации труда являются 187 стран.

Уникальность МОТ – это основополагающий принцип построения Организации – «трипартизм» или, иначе, «трехсторонность». Он предполагает равноправное участие во всех органах Международной организации труда наряду с представительствами правительств стран – членов (обычно это сотрудники министерств труда и министерств иностранных дел), представителей профессиональных союзов и работодателей. Именно данный принцип призван обеспечить эффективный социальный диалог и результативное партнерство в трудовых отношениях. Разумеется последовательная реализация этого принципа объективно требует чтобы представители работодателей и профсоюзов были независимы от государственных органов, а представители правительств согласны только на роль медиаторов (т.е. посредников) в интересах достижения позитивных результатов социального диалога.

В связи с последним нельзя не отметить, что одна из заслуг МОТ, состоит в том, что она всегда стремилась продвигать механизм трипартизма и на уровень национальных государств. И, между прочим, на национальном уровне в целом ряде стран этот механизм достаточно эффективно работает. А в некоторых государствах, например, скандинавских, он составляет одну из существенных черт страновых социально-экономических моделей.

Высший орган МОТ – Генеральная конференция (иное название Международная конференция труда). Она проводится один раз в год для обсуждения важнейших социальных и трудовых проблем. Она же утверждает новые конвенции и рекомендации по вопросам социальных и трудовых отношений, заслушивает отчет об исполнении уже действующих конвенций, ратифицированных

государствами-членами, в случае необходимости – принимает декларации, определяющие новые направления деятельности МОТ и ее приоритеты. Каждая из стран-членов МОТ представлена на Международной конференции труда двумя правительственными представителями и по одному представителю от профсоюзов и работодателей.

Исполнительным органом Международной организации труда является Административный совет, состоящий из 56 членов. В их числе 28 представителей профсоюзов и работодателей. В Правительственной группе Административного совета десять мест на постоянной основе закреплены за представителями правительств десяти стран с наибольшим Валовым Внутренним Продуктом (ВВП) (Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Италия, Китай, Россия, США, Франция, Япония). Остальные члены Административного совета избираются Генеральной конференцией МОТ (Международной конференцией труда) с учетом принципа справедливого географического представительства. Постоянным секретариатом МОТ является Международное бюро труда (МБТ). Оно управляется Генеральным директором МОТ, который избирается Административным советом МОТ.

Основные направления деятельности Международной организации труда включают (1) разработку и продвижение стандартов национального трудового законодательства с целью улучшения условий труда и жизни трудящихся (нормотворческая деятельность); (2) оказание технической помощи в вопросах социальной политики, становления и укрепления в национальных государствах организаций трудящихся (профессиональных союзов) и работодателей, профессиональной подготовки работников в соответствии с целями и задачами МОТ; (3) сбор и обобщение данных трудовой статистики, а также проведение исследований актуальных социальных проблем.

Нормотворческая деятельность МОТ – это разработка международных конвенций и рекомендаций по вопросам социальных и трудовых отношений. Конвенции МОТ после их ратификации страной-членом обязательны для исполнения через внесение соответствующих изменений в национальное законодательство и практику. Страна, ратифицировавшая конвенцию, обязана представлять в МОТ отчет об ее исполнении. Специальный комитет экспертов МОТ, который был учрежден еще в 1926 году и состоящий из независимых репрезентативных юристов, осуществля-

ет контроль за соответствием национального законодательства страны-члена ратифицированным ею конвенциям. Рекомендации МОТ не имеют императивного характера, не требуют ратификации, но указывают на согласованные с большинством членов МОТ направления перспективных изменений национальных законодательств по вопросам социальных и трудовых отношений. Они также часто «сопровождают» международные конвенции МОТ, детализируя и уточняя их положения, тем самым расширяя возможности выбора для стран-членов международно-правовых норм в сфере компетенции Международной организации труда.

За сто лет деятельности в МОТ были приняты 189 конвенций [8]. Некоторые конвенции утратили со временем свое значение и в настоящее время закрыты для ратификации, но многие сохраняют свою значимость и поныне. Международная организация труда сама предлагает классификатор своих конвенций. Согласно нему выделяются *фундаментальные* (т.е. базовые) конвенции, *приоритетные* и *технические*.

Восемь *фундаментальных* конвенций Международной организации труда – это (не в порядке значимости) –

- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29).
- Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87).
- Конвенция 1949 года о праве на организацию и ведение переговоров (№ 98).
- Конвенция 1950 года о равном вознаграждении (№ 100).
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105).
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111).
- Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№ 138).
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182).

Четыре *приоритетные* конвенции МОТ – это

- Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81).
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122).
- Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129).
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144).

Все прочие конвенции классифицируются самой Международной организацией тру-

да как *технические*, что, впрочем, не умаляет их значимости. Просто их назначение в том, чтобы регулировать более узкие, специфические аспекты трудовых отношений, не имеющие стратегического значения. Примерами технических конвенций могут служить конвенция 1960 года о защите от радиации (№ 115), конвенция 1976 года о ежегодном оплачиваемом отпуске для моряков (№ 146), конвенция 1982 года о поддержании прав на социальное обеспечение (№ 157), конвенция 1990 года о работе в ночное время (№ 171) и многие другие.

Ситуацию с ратификацией конвенций МОТ можно анализировать двояко: в разрезе по странам и по общему количеству ратификаций фундаментальных и приоритетных конвенций. На страновом уровне положение с ратификацией конвенций характеризуется следующим. Как правило, высокие показатели ратификации регистрируются у государств, которые классифицируются Мировым банком как страны с высоким подушевым Валовым Национальным Доходом (подушевой ВНД свыше 12235 долларов США) [9. С. 140]. Однако есть исключения. Так, США – это страна с высоким подушевым ВНД, но ратифицировала она всего 14 конвенций и в том числе только 2 фундаментальные и 1 приоритетную. Брюней также страна с высоким подушевым ВНД, ратифицировала всего 2 конвенции, причем обе технические. Абсолютным мировым лидером по числу ратификаций конвенций МОТ является Испания (133 ратификации, в том числе ратифицированы все 8 фундаментальных и 4 приоритетных конвенции). Последнее место по числу ратификаций у Тувалу и Палау. Ими ратифицировано всего по одной технической конвенции.

В группе развивающихся стран самый высокий показатель ратификации у Уругвая (110 ратификаций, в том числе ратифицированы все 8 фундаментальных и 4 приоритетных конвенции), в группе стран с переходной экономикой самый высокий показатель ратификации у Болгарии (101 ратификация, в том числе ратифицированы все 8 фундаментальных и 3 из четырех приоритетных конвенции). В группе развитых стран, как уже отмечалось ранее, самый высокий показатель у Испании. Самый низкий показатель ратификации в группе развивающихся стран, как уже отмечалось, у Тувалу и Палау, в группе развитых стран – у США и в группе стран с переходной экономикой – у Туркменистана (9 ратификаций, в том числе ратифицирована всего 1 приоритетная конвенция и не

ратифицирована ни одна фундаментальная конвенция).

Обращает на себя внимание не высокий средний показатель ратификации конвенций МОТ у арабских государств (35). Причем за этим средним показателем скрывается большой разброс в показателях ратификации на страновом уровне. Если, например, Ираком ратифицированы 68 конвенций, Египтом – 64, Тунисом – 63, то Оманом – всего 4, Катаром – 6, Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ) – 9.

Анализ числа ратификаций фундаментальных и приоритетных конвенций показывает, что из первых больше всего ратификаций (182) у конвенции № 182 (о наихудших формах детского труда), а меньше всего (155) у конвенции № 87 (о свободе ассоциации и защите права на ассоциацию). Из числа приоритетных конвенций больше всего ратификаций (146) у конвенции № 81 (об инспекции труда), а меньше всего (53) у конвенции № 129 (об инспекции труда в сельском хозяйстве) [8].

К сожалению, как свидетельствуют ежегодные доклады комитета экспертов, многие страны-члены МОТ допускают нарушения ратифицированных ими конвенций. В этой связи в научных публикациях периодически ставится вопрос о целесообразности усиления контрольного механизма Международной организации труда через наделение ее правом принятия в отношении государств, не выполняющих взятые на себя обязательства, санкций, в том числе экономических, (что потребовало бы внесения соответствующих изменений в Устав МОТ) [10]. Наша точка зрения по этому вопросу отрицательна и полностью совпадает с мнением отечественного юриста Н.Л. Лютова, который писал на страницах журнала «Трудовое право»: «...в современных политических условиях международная организация не может силой принуждения заставить суверенное государство вести ту или иную социальную политику. Если же представить себе возможность наложения экономических санкций в рамках процедур МОТ, понятно, что результатом таких санкций будет выход государства – нарушителя из состава организации и денонсация всех ее Конвенций» [11. С. 56].

Техническая помощь МОТ осуществляется за счет регулярного бюджета Организации. На проектах технической помощи МОТ значительная доля бюджетных расходов часто приходится на компонент персонала. Связано это с тем, что существенная часть такой помощи – это консультационная помощь. Специ-

алисты МОТ консультируют национальные государства в вопросах социальной политики, на предмет соответствия национальных норм международным трудовым стандартам, организации социального диалога, укрепления национальных организаций трудящихся (профессиональных союзов) и организаций работодателей и по иным вопросам социальных и трудовых отношений. Из последних уместно отметить вопросы охраны труда и гигиены труда на производстве, содействие малым и средним предприятиям, устранение гендерного неравенства и детского труда. Эти вопросы нашли отражение в так называемых приоритетных программах технической помощи МОТ. В настоящее время такая помощь преимущественно в виде консультационного содействия оказывается МОТ более чем 40 странам.

Другое значимое направление технической помощи Организации – содействие в профессиональной подготовке работников. С 1964 года в г. Турине (Италия) действует организованный Международной организацией труда Международный центр подготовки специалистов для правительств, организаций трудящихся и работодателей. В общей сложности Центр реализует свыше 450 образовательных программ и проектов, на которых каждый год проходят обучение порядка 11 тысяч человек из 180 стран мира [12]. Финансовые средства на нужды образовательной деятельности Международного центра подготовки поступают от МОТ и правительства Итальянской Республики. Образовательные проекты реализуются Центром как контактно, так и дистанционно.

Исследовательская деятельность МОТ сконцентрирована в созданном в 1960 году Международном институте изучения труда, разместившемся в г. Женеве, а также в исследовательском департаменте Международного бюро труда. Тематика исследований включает постоянный анализ современных тенденций на мировом рынке труда, изучение влияния макроэкономической политики на занятость на страновых уровнях, воздействия глобализации на национальные рынки труда, масштабов социального неравенства, бедности, качества занятости в тесной связи с компаративной оценкой уровня развития национальных трудовых законодательств и другие. Параллельно с исследовательской деятельностью МОТ проводит большую работу по *сбору и обобщению данных трудовой статистики*, которая затем отражается в публикациях МОТ. Наиболее значимые из них – это «Ежегодник трудовой статистики», «Глобаль-

ный доклад по заработной плате», «Глобальные тенденции занятости», «Мировая занятость и социальная перспектива».

Освещая направления деятельности Международной организации труда нельзя не отметить, что именно на сессиях высшего органа МОТ получили путевку в жизнь многие значимые для международного сообщества инициативы. Конвенции Международной организации послужили одной из основ для принятия Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Международных пактов 1966 года. Именно в «стенах» МОТ в 1970-е годы был поставлен вопрос о необходимости создания международного механизма компенсации за «утечку умов» развивающимся странам и дан импульс переговорному процессу, который, к сожалению, так и не привел к позитивным результатам. В рамках 63-й сессии Генеральной конференции МОТ, проходившей в 1976 году, была проведена Всемирная конференция занятости. В ее итоговом документе получила обоснование и была одобрена в качестве универсальной стратегии развития концепция «основных потребностей», постулирующая объективную необходимость сочетания экономического роста с принятием специальных социальных мер. Последние, согласно концепции «основных потребностей», должны быть направлены, во-первых, на удовлетворение базовых потребностей людей в жилище и питании, во-вторых, на обеспечение их доступа к безопасной питьевой воде, здравоохранению и образованию и, в-третьих, на создание для людей возможности участвовать в выработке политики на местном и национальном уровнях. Таким образом, задолго до «поствашингтонского консенсуса», (появившегося в конце 1990-х годов) Международной организацией труда было по сути указано на необходимость более широкого понимания целей развития, его социального измерения, т.е. заложены основы подхода, которого в современных условиях придерживаются все международные организации системы ООН.

СССР и МОТ

Международная организация труда – это, несомненно, порождение социального реформизма и социал-демократии. Отношение руководства Советского Союза и к тому, и к другому долгое время было откровенно непримиримым. Приведем в подтверждение цитату из одной работ И.В. Сталина, относящуюся к 1927 году. Октябрьская революция, - писал он: «знаменует... победу марксизма

над реформизмом, победу ленинизма над социал-демократизмом, победу III Интернационала над II Интернационалом» и далее: «Нынешний социал-демократизм есть идейная опора капитализма» [13. С. 189, 190]. Как следствие, достаточно долгое время СССР не принимал участия в работе МОТ. Более того, сама Организация если и упоминалась в советских публикациях, то лишь в отрицательном контексте, а подчас и в карикатурной форме. Ситуация несколько изменилась в 1934 году, когда Советский Союз стал членом Лиги Наций. МОТ была афилирована с ней, и, продолжая отрицать идею классового сотрудничества, СССР в то же время уже не мог игнорировать эту организацию. В том же 1934 году Советский Союз вступил в МОТ.

Делегация СССР приняла участие в работе пяти сессий Генеральной конференции МОТ (19-я – 23-я) в 1935-1939 годах. Однако в 1939 году в связи с военными действиями, начатыми Советским Союзом против Финляндии, СССР был исключен из Лиги Наций. Соответственно прекратилось участие Советского Союза и во всех учреждениях, афилированных с ней, включая Международную организацию труда. СССР возобновил свое членство в МОТ только в 1954 году. Причем, поскольку к этому времени МОТ уже являлась специальным учреждением ООН, членами Международной организации труда наряду с СССР также стали две входящие в его состав республики: Белорусская ССР и Украинская ССР.

Практически сразу же после возобновления своего членства в МОТ СССР столкнулся с трудностями. По инициативе международной организации работодателей стали оспариваться полномочия советского представителя в группе работодателей МОТ под предлогом того, что в СССР он являлся государственным служащим. Возникшую конфликтную ситуацию удалось урегулировать лишь частично. Вопрос о полномочиях делегата от советских работодателей вскоре перестал подниматься, однако, его (делегата) никогда не допускали на неформальные заседания группы работодателей Организации, на которых обсуждались вопросы стратегии и тактики по важнейшим вопросам повестки дня как пленарных заседаний Генеральной конференции МОТ, так и ее профильных комитетов.

Вопрос о полномочиях представителей советских профессиональных союзов в Международной организации труда не поднимался. Советские профсоюзы представляли собой многочисленную организацию трудящихся, располагающую мощной материально-

технической базой для ведения масштабной работы по профилактике профессиональных заболеваний рабочих и служащих, их санаторно-культурному лечению, организации отдыха. Причем формально советские профсоюзы обладали внушительными правами. Да и уровень социальной защищенности в СССР был достаточно высок. Однако в МОТ СССР постоянно обвиняли в нарушении положений конвенции №87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» со ссылкой на тот факт, что в стране имелось только одно общесоюзное профессиональное объединение.

Еще большей критике подвергался Советский Союз по вопросу о запрете принудительного труда в связи с ратификацией конвенции №29 «О принудительном труде». Причем здесь дело дошло даже до появления заключения комитета экспертов МОТ о наличии в СССР принудительного труда. Основанием для такого заключения стал Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный образ жизни.

Период участия Советского Союза в послевоенной работе органов МОТ – это, конечно, период жесткого противостояния представителей двух различных социально-политических систем и, прежде всего СССР и США. Вместе с тем, и в этот период Международная организация труда использовалась Советским Союзом не только как арена для политических баталий, но и прямо по назначению. СССР ратифицировал свыше 50 конвенций Организации. В основном это были технические конвенции. Их положения позволяли модернизировать если не советское законодательство, то правоприменительную практику в сфере трудовых отношений, администрирование и инспекцию труда. И это, несомненно, было позитивным результатом участия Советского Союза в МОТ.

Россия и МОТ

Российская Федерация стала членом Международной организации труда как правопреемница СССР. Российских трудящихся стала представлять в органах МОТ Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР), как наиболее массовое профсоюзное объединение страны, работодателей – Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП). Правовое значение международных норм в сфере труда было закреплено в

Трудовом Кодексе Российской Федерации, а также в Федеральном Законе «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 года и Федеральном законе «Об объединениях работодателей» от 27.11.2002 года. Исчезли какие бы то ни были основания для критики страны, как в прошлом СССР, относительно исполнения положений конвенций №29 («О принудительном труде») и №87 («О свободе ассоциации и защите права на организацию»). Федеральным законом от 01.05.1999 года была создана Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Тем самым основополагающий принцип организации деятельности МОТ – принцип «трипартизма» был введен в правовое поле на территории Российской Федерации. Утвердилась практика заключения генеральных соглашений (сроком на 2-3 года) между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и правительством России. Стороны данных соглашений в соответствии с действующим законодательством должны в трехмесячный срок после их заключения представлять в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений план мероприятий, необходимых для исполнения принятых и зафиксированных в соглашениях обязательств, и ежеквартально информировать российскую трехстороннюю комиссию о ходе реализации этих мероприятий.

Усилилась работа по ратификации конвенций Международной организации труда. В настоящее время Россией ратифицированы 76 конвенций, в том числе все без исключения фундаментальные конвенции МОТ, три из четырех ее приоритетных конвенций и 65 технических конвенций из 177 [8]. По числу ратифицированных конвенций Россия – абсолютный лидер на постсоветском пространстве, а среди всех государств – членов Организации по этому показателю она находится на почетном 26-м месте. Последняя конвенция МОТ была ратифицирована Российской Федерацией 28 октября 2018 года. Речь идет о конвенции Международной организации труда №167 «Безопасность и охрана здоровья в строительстве».

Социальное обеспечение в России, пожалуй, также самое развитое на постсоветском пространстве. При этом и правительство страны, и ее Федеральное Собрание, и общероссийские объединения профессиональных союзов и работодателей наладили конструктивный диалог с МОТ по вопросам дальней-

шего совершенствования национального трудового законодательства. Успешно реализуется долгосрочная программа сотрудничества Россия – МОТ. Российские специалисты привлекаются для работы на проектах технической помощи Международной организации труда, трудятся на различных должностях в постоянном секретариате МОТ – Международном бюро труда. Отделение Международной организации труда в Москве, действовавшее с 1959 года, было преобразовано в Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. На наш взгляд, это можно рассматривать и как признание роли России в продвижении идей социальной защищенности, равноправного социального диалога и эффективного партнерства в трудовых отношениях.

Заключение: старые и новые вызовы МОТ

В столетней истории Международной организации труда были разные и в том числе чрезвычайно сложные периоды. Всего через десять лет после своего рождения МОТ столкнулась с колоссальным вызовом – мировым экономическим кризисом – Великой депрессией. Фронтальное сокращение объемов производства в национальных экономиках и масштабный рост безработицы, ухудшение условий жизни трудящихся, участившееся несоблюдение национальных законов о труде и ратифицированных конвенций МОТ – это те проблемы, которые угрожали подорвать позиции Организации. Однако МОТ выстояла. В это крайне сложное время она продолжала отстаивать необходимость широкого международного сотрудничества в регулировании трудовых отношений и сохранила репутацию авторитетного международного учреждения, последовательно выступающего за защиту прав человека в сфере труда.

Новым вызовом для Международной организации труда стала Вторая мировая война. Штаб – квартиру МОТ пришлось перевести в 1939 году в г. Монреаль (Канада). Нормотворческая деятельность Организации в силу форс-мажорных обстоятельств была, по сути, свернута. Однако и в этих условиях МОТ продемонстрировала свою жизнестойкость. В разгар Второй мировой войны – 1944 году ей удалось организовать проведение сессии Генеральной конференции МОТ в г. Филадельфия (США). В ее работе приняли участие представители правительств, профессиональных союзов и работодателей из 41 страны мира. Итогом их работы стало принятие знаменитой Филадельфийской

декларации, которая, как уже отмечалось ранее, уточнила цели и задачи Организации и расширила ее обязательства по обеспечению социальной стабильности. В настоящее время эта декларация является составной частью Устава МОТ.

В послевоенный период вызовом для МОТ стало существенное увеличение членства в организации: за 1948-1970 годы число государств, участвующих в работе МОТ, удвоилось. Большинство в Международной организации труда стали составлять уже не развитые, а развивающиеся страны, обремененные многими социальными проблемами и только вступившие на путь создания собственных трудовых законодательств. Это потребовало от МОТ существенного увеличения масштабов технической помощи. Организация достойно справилась и с этой непростой задачей.

В современных условиях перед Международной организацией труда встают новые вызовы. Они порождены глобализацией и транснационализацией мировой экономики. Одно из проявлений глобализации – интеграция национальных рынков труда в единый мировой рынок. В этой связи усиливается международная миграция рабочей силы прежде всего из развитых стран в менее развитые. Однако в условиях глобализации спрос на рабочую силу растет в мировой экономике опережающими темпами в отношении работников высокой квалификации в ущерб рабочей силе квалификации низкой. Как следствие, в странах приема мигрантов усиливается давление на национальные системы социального обеспечения, что в перспективе может императивно потребовать изменения налогообложения доходов коренного населения в сторону увеличения, провоцируя тем самым рост социальной нестабильности (которая и так уже проявляется в отдельных государствах приема). Задача Международной организации труда поэтому, состоит в том, чтобы в полной мере оценить негативные последствия растущей международной миграции и соответствующим образом скорректировать свою нормотворческую деятельность в отношении трудящихся-мигрантов. При этом необходимо исходить из того, что страновая миграционная политика может являться лишь вспомогательным средством в обеспечении национальных экономик трудовыми ресурсами.

Транснационализация мировой экономики – это рост влияния и масштабов деятельности транснациональных компаний (ТНК), коих сейчас уже более ста тысяч. Представ-

ляя собой международные хозяйственные комплексы, ТНК имеют в своих структурах материнскую и дочерние компании (последние - минимум в двух зарубежных странах). При этом дочерние компании контролируются материнской компанией через сложные вертикальные системы с транс-

граничными связями, которые подпадают в свою очередь под две, три, а подчас и более юрисдикций. Это серьезно усложняет защиту прав трудящихся и ставит перед МОТ задачу по еще большему распространению экстерриториального применения унифицированных трудовых норм.

Литература:

1. Герчикова И.Н. Международные экономические организации. М., 2002.
2. Устав Международной организации труда и Регламент Международной конференции труда. Женева, 2002.
3. The New Encyclopaedia Britannica. 15th edition, vol. 6, London, 1993.
4. Шкунаев В.Г. Международная Организация Труда вчера и сегодня. М., 1968.
5. В. Рязанский, А. Исаев. Россия становится лидером международной организации труда // Парламентская газета 29.04.2014.
6. Догадов В.М. Правовое регулирование труда при капитализме. М., 1959.
7. Лушникова М.В., Лушников А.М. Международное трудовое право и международное право социального обеспечения. Ярославль, 2010.
8. www.ilo.org
9. World Economic Situation and Prospects 2018. New York, 2018.
10. Кантария Е.А. Международно-правовые проблемы деятельности Международной организации труда в условиях глобализации. Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.10. Институт государства и права РАН РФ. М., 2007.
11. Лютов Н.Л. Эффективность деятельности МОТ: наднациональный уровень // Трудовое право. 2008. № 2.
12. www.itcilo.org
13. Сталин И.В. Международный характер Октябрьской революции. К десятилетию октября // Сталин И.В. Вопросы ленинизма. М., 1952.

ILO IS ONE HUNDRED YEARS

Introduction. The article analyzes ILO's history, specific features of its structural organization, main activities of ILO, which is one hundred years in 2019, as well as USSR and Russia's participation in the work of ILO.

Materials and methods. The methodological basis of the research includes general scientific and special methods of analysis i.e. historical methods, formal methods, comparative method. The theoretical background of the research consists of works of specialists in international labour law, ILO-s Charter, other official documents of International Labour Organization.

Results. International Labour Organization has proved to be one of the most respected UN special institutions. Its mandate is to promote right to work, employment, to expand social security of workers, to strengthen social dialogue. ILO is a unique international institution as it alone is based on "tripartism" principle and in all ILO bodies governments of member states are represented along with trade-unions and employers.

Main activities of ILO are elaboration of conventions and recommendations on social and labour issues, technical assistance, research as well as collection and analysis of labour statistics.

The most important activity of ILO – elaboration of international labour standards. During one hundred years of its existence ILO elaborated 189 conventions on social and labour issues. The author's analysis proves that high income countries have the biggest numbers of ratifications of ILO conventions. But there are exceptions i.e. the USA and some Islamic states.

Author analyses the USSR's participation in the work of ILO as well as difficulties that it encountered in this institution. On the contrary modern Russia has no problems with ILO as its laws correspond to the ratified ILO conventions. Its total number is 76 which is more than in any other post-soviet country.

Conclusion. It is proved that ILO encountered many challenges during the long period of its existence. These challenges were posed in particular by Create Depression and by the Second World War. But the Organization has always withstood challenges.

Modern challenges to ILO are created by globalization as well as by transnationalization in the world economy.

Vladimir Shitov,
Doctor of Science (Economics), professor,

Dean, School of International Business &
Business Administration of MGIMO.
As adviser to the USSR delegation V. Shitov
participated in the work of 63-69 sessions of
International Labour Conference in 1976-1980.

Ключевые слова:

Международная организация труда,
трипартизм, конвенции МОТ,
рекомендации МОТ, ратификация,
техническая помощь МОТ, международные
трудовые стандарты, Генеральная
конференция МОТ, Международная
конференция труда

Keywords:

International Labour Organization, tripartism,
ILO conventions, ILO recommendations,
ratification, ILO technical assistance,
international labour standards, General
conference of ILO, International labour
conference

References:

1. Gerchikova I.N., 2002. Mezhdunarodnye ekonomicheskiye organizatsii [International Economic Organizations]. Moscow.
2. Ustav Mezhdunarodnoi Organizatsiy Truda, 2002. [Charter of International Labour Organization]. Geneva.
3. The New Encyclopaedia Britannica. 15th edition. Vol. 6. 1993. London.
4. Shkounaev V.G., 1968. Mezhdunarodnaya Organizatsiya Truda vchera i segodnya [International Labour Organization yesterday and to-day]. Moscow.
5. Ryazansky V., Isaev A., 2014. Rossiya stanovitsya liderom Mezhdunarodnoi Organizatsiy Truda [Russia becomes a leader of International Labour Organization]. *Parlamentskaya gazeta [Parliamentary Newspaper]*. 29 April.
6. Dogadov V.M., 1959. Pravovoye regulirovanie truda pri kapitalizme [Legal regulation of labour under capitalism]. Moscow.
7. Lushnikova M.V., Lushnikov A.M., 2010. Mezhdunarodnoye trudovoye pravo I mezhdunarodnoye pravo sotsialnogo obespecheniya [International labour law and international law of social security]. Yaroslavl.
8. www.ilo.org
9. World Economic Situation and Prospects 2018. New York, 2018.
10. Kantariya E.A., 2007. Mezhdunarodno-pravovye problemi deyatel'nosti Mezhdunarodnoi organizatsiy truda v usloviyah globalizatsiy. Diss... kand. yur. nauk [International legal problems of International Labour Organization's activities under globalization. Cand. Sci. Thesis Abstract]. Moscow.
11. Liutov N.L., 2008. Effectivnost deyatel'nosti MOT: nadnatsionalny uroven [Effectivity of ILO activities: supranational level]. *Trudovoye pravo [Law of Employment]*. № 2.
12. www.itcilo.org
13. Stalin I.V., 1952. Mezhdunarodnyi character Oktyabrskoi revolyutsiyi. K desyatiletuyu oktyabrya [International character of October revolution. To the tenth anniversary of October]. *Stalin I.V. Voprosy leninizma. [Stalin I.V. Questions of leninism]*. Moscow.